

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
"Кузбасский государственный технический университет
имени Т. Ф. Горбачева"

Е. В. Дмитриева

ГОРНОЕ ПРАВО

Методические указания к практическим занятиям

Рекомендовано учебно-методической комиссией
специальности 130400.65 "Горное дело"
в качестве электронного издания
для использования в учебном процессе

Кемерово 2014

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Ренев А. А., – профессор кафедры "Разработка месторождений полезных ископаемых подземным способом"

Удовицкий В. И. – председатель учебно-методической комиссии специальности 130400.65 "Горное дело", профессор, доктор технических наук

Дмитриева Елена Викторовна. Горное право. методические указания к практическим занятиям [Электронный ресурс] для студентов специальности 130400.65 "Горное дело" специализаций 130401 "Подземная разработка месторождений полезных ископаемых", 130403 "Открытые горные работы", 130404 "Маркшейдерское дело", 130405 "Шахтное и подземное строительство", 130412 "Технологическая безопасность и горноспасательное дело" всех форм обучения / Е. В. Дмитриева. – Электрон. дан. – Кемерово: КузГТУ, 2014. – Систем. требования : Pentium IV ; ОЗУ 8 Мб ; Windows 95 ; мышь. – Загл. с экрана.

Изложены основные принципы, понятия, конструкции и институты горного права, в том числе, правовой статус и полномочия субъектов, структура и содержание горных правоотношений, законодательный массив, регулирующий отношения, связанные с использованием недр, применяются нормы международных договоров и соглашений. Эти знания позволят студентам изучить и правильно применять действующие законодательные и нормативно-правовые акты в сфере недропользования, а также юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

Содержание

Введение	5
1. Практическое занятие № 1. Правотворчество. Понятие и принципы. Виды правотворчества. Этапы и стадии законотворческого процесса. Особенности правотворчества субъектов РФ. Законодательная техника	6
2. Практическое занятие № 2. Система, структура и компетенция органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ, регулирующих отношения недропользования ...	11
3. Практическое занятие № 3. Порядок ведения государственного баланса полезных ископаемых и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых	16
4. Практическое занятие № 4. Лицензия на право пользования недрами с целью геологического изучения. Лицензия на право пользования недрами с целью создания особо охраняемого геологического объекта. Лицензия на право пользования недрами с целью сбора геологических, минералогических, палеонтологических и других коллекционных материалов. Лицензия на право пользования недрами с целью строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатация таких нефте- и газохранилищ, размещение отходов производства и потребления	19
5. Практическое занятие № 5. Лицензия на право пользования недрами с целью захоронение опасных отходов в глубоких горизонтах. Лицензия на пользование недрами с целью добычи подземных вод	27
6. Практическое занятие № 6. Лицензия на право пользования недрами с целью добычи полезных ископаемых (в т.ч. совмещенная лицензия)	30
7. Практическое занятие № 7. Лицензию на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых (в т.ч. совмещенная лицензия). Краткосрочная лицензия	42
8. Практическое занятие № 8. Участки недр федерального значения	43
9. Практическое занятие № 9. Соглашение о разделе продукции	51

10. Практическое занятие № 10. Проведение экспертизы промышленной безопасности	58
11. Практическое занятие № 11. Проведение экологической экспертизы	60
12. Практическое занятие № 12. Правовое регулирование подготовки и согласования технико-проектной документации на проведение работ, связанных с использованием недрами	64
13. Практическое занятие № 13. Порядок предоставления земельных участков для ведения работ, связанных с использованием недрами. Порядок предоставления лесных участков для ведения работ, связанных с использованием недрами	67
14. Практическое занятие № 14. Порядок предоставления водных объектов для ведения работ, связанных с использованием недрами	73
15. Практическое занятие № 15. Порядок обеспечения безопасности гидротехнических сооружений	78
Приложение	81
Список рекомендуемой литературы	91

Введение

Дисциплина "Горное право" предназначена для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 130400.65 "Горное дело" специализаций 130401 "Подземная разработка месторождений полезных ископаемых", 130403 "Открытые горные работы", 130404 "Маркшейдерское дело", 130405 "Шахтное и подземное строительство", 130412 "Технологическая безопасность и горноспасательное дело".

Учебный план всех форм обучения предусматривает практические занятия студентов по дисциплине "Горное право".

Целями практических занятий являются приобретение обучающимися умений и навыков работы с нормативной базой, в т.ч. практическое применение законодательства о недрах; работа со специальной литературой; принятие правовых решений и совершения иных юридических действий в сфере недропользования в точном соответствии с законом; принятие необходимых мер к восстановлению нарушенных прав.

Задачей практических занятий является не повторение лекционного курса, в котором освещаются основные положения и наиболее спорные вопросы горного законодательства, а более широкое и глубокое изучение тем с использованием дополнительных источников информации.

При изучении дисциплины постоянно обращается внимание студентов на ее прикладной характер, поэтому на практических занятиях на примере ситуаций, возникающих в процессе недропользования, студентам показывается, как теоретические положения, могут быть использованы в практической деятельности, а также предлагается высказать собственное видение практического применения полученных знаний и попытаться юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

Для проверки эффективности выполнения студентами практических занятий по дисциплине "Горное право" проводится контроль знаний. При этом используются следующие виды контроля:

- текущий контроль, с включением вопросов по практическим занятиям в тестовые задания;
- рубежный контроль, состоящий из сдачи зачета по дисциплине.

1. Практическое занятие № 1

Правотворчество. Понятие и принципы. Виды правотворчества. Стадии законотворческого процесса. Особенности правотворчества субъектов РФ. Законодательная техника

Правотворчество – деятельность субъектов, наделенных нормотворческой компетенцией, по созданию юридических норм.

Правотворчество охватывает собой непосредственную деятельность уполномоченных на то государственных органов по выработке, принятию, изменению, дополнению или отмене нормативно-правовых актов.

Процесс правотворчества осуществляется на основании следующих основных принципов:

1. Демократизм. Данный принцип предполагает выявление и выражение в нормах права воли народа. А это означает, что нормы права должны создаваться в результате учета общественного мнения, предварительного обсуждения соответствующих проектов правовых актов.

2. Законность. Этот принцип означает, что правотворческая деятельность осуществляется по определенной соответствующей нормам права процедуре.

3. Профессионализм. Принцип означает, что процесс правотворчества осуществляют профессионалы.

4. Научность. Правовые нормы составляются на основе результатов научных исследований в соответствующей сфере общественных отношений. Для соблюдения этого принципа законопроект должен готовиться на тщательном анализе социально-экономической ситуации в стране, политической обстановке, потребностей правового регулирования сторон общественной жизни и т.д.

5. Плановость. Процесс творчества осуществляется на плановой основе.

6. Своевременность. Правильное определение времени подготовки и принятия актов.

7. Исполнимость. Учет финансовых, кадровых, юридических и прочих условий, наличие которых позволит актам реально действовать.

Виды правотворчества

В зависимости от субъектов правотворчества:

- непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума;
- правотворчество государственных органов;
- правотворчество отдельных должностных лиц;
- правотворчество органов местного самоуправления;
- локальное правотворчество;
- правотворчество общественных организаций.

В зависимости от значимости правотворчества:

1. законотворчество – нормотворчество высших представительных органов – двухпалатный парламент РФ – Федеральное собрание (Государственная дума и Совет Федерации), в процессе которого издаются акты высшей юридической силы – законы, принимаемые в соответствии с установленной процедурой;

2. делегирование – нормотворческая деятельность органов исполнительной власти, прежде всего правительства, осуществляемая по поручению Федерального собрания, по принятию для оперативного решения определенных проблем нормативных актов, входящих в компетенцию представительного органа.

3. подзаконное правотворчество – нормы права принимаются и вводятся в действие структурами, не относящимися к высшим представительным органам – президентом, правительством, министерствами, ведомствами, государственными комитетами, местными органами государственного управления т.д.

Стадии законотворчества в РФ

Законотворческий процесс – главная составная часть правотворческого процесса. Именно принятие законов, прежде всего, характеризует данный процесс в целом.

В связи со спецификой принимаемых актов (законов) законотворческая деятельность отличается особой важностью и сложностью. Поэтому она получила юридическое закрепление в Конституции РФ и регламентах деятельности палат Федерального Собрания. В них отражена процессуальная сторона законотворчества, получившая наименование законодательного процесса.

Законодательный процесс представляет собой систему относительно завершенных, самостоятельных и последовательно направ-

ленных действий специальных субъектов, в результате которых создается закон.

Законотворчество – сложный, неоднородный процесс, включающий в себя следующие стадии:

1. законодательная инициатива – закрепленное в Конституции РФ право определенных субъектов внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган. Право законодательной инициативы порождает у законодательного органа обязанность рассмотреть предложение и законопроект, но принять или отклонить его – право законодателя. Для этого субъекты должны обладать достаточными знаниями и возможностями создать качественный законопроект, оптимально отражающий условия действительности и перспективы развития определенных отношений. Право законодательной инициативы (согласно ч. 1 ст. 104 Конституции РФ) принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов Федерации, Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Арбитражному Суду РФ. Этот перечень в зависимости от вида законопроекта может несколько ограничиваться (ст. 134 Конституции РФ о внесении поправок в Конституцию РФ). На уровне субъекта Федерации выделяются несколько иные субъекты законодательной инициативы, среди которых может быть и население соответствующего региона;

2. обсуждение законопроекта – важная стадия, которая начинается в Государственной Думе РФ с заслушивания доклада представителя субъекта, внесшего законопроект. Данная стадия необходима для того, чтобы довести документ до нужного качества: устранить противоречия, пробелы, неточности и прочие дефекты. Обсуждение законопроекта проходит на заседании палат представительного органа в нескольких чтениях. На первом чтении обсуждается концепция законопроекта. На втором происходит обсуждение по существу (т.е. по статьям или по разделам, не затрагивая основ, концепции законопроекта). На третьем обсуждается законопроект в целом со всеми внесенными поправками. Наиболее существенные законопроекты выносятся на всенародное обсуждение;

3. принятие закона – следующая стадия, которая осуществляется на заседании Государственной Думы РФ (ст. 105 Конституции РФ) путем голосования, которое может быть как открытым (с помощью

поднятия рук или поименного голосования), так и тайным (с помощью электронной техники). В зависимости от вида принимаемого закона голосование может быть простым или квалифицированным. При разногласиях палат используются согласительные процедуры. Принятие закона – главная стадия, которая, в свою очередь, распадается на три этапа:

– принятие закона Государственной Думой (федеральные законы принимаются простым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, т.е. 50 % плюс один голос; федеральные же конституционные законы считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы);

– одобрение закона Советом Федерации (в соответствии с ч. 4 ст. 105 Конституции РФ "федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации"; в соответствии с ч. 2 ст. 108 Конституции РФ "федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации");

– подписание закона Президентом РФ (согласно ч. 2 ст. 107 и ч. 2 ст. 108 Конституции РФ Президент в течение 14 дней подписывает одобренный закон и обнародует его). Его подпись является своеобразной санкцией на вступление закона в действие. При несогласии с отдельными положениями или законом в целом Президент РФ может наложить на него "отлагательное вето" и направить для повторного рассмотрения в парламент. Представительный орган может либо внести требуемые поправки, либо для преодоления этого вето собрать квалифицированное большинство голосов. В случае процессуальных нарушений, допущенных при принятии закона, Президент РФ может возвратить его без рассмотрения по существу;

4. **опубликование закона** – стадия, необходимая для создания дубликатов официального текста, информационного обеспечения адресатов и заинтересованных лиц, а также для определения момента вступления закона в юридическую силу. При этом опубликование следует отличать от обнародования, которое шире по своему содержанию, так как предполагает доведение закона до общего сведения различными средствами массовой информации. Как правило, федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат

официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом РФ. Неопубликованные законы не применяются.

Особенности правотворчества субъектов РФ

Конституция РФ в соответствии ч. 4 ст. 76 предоставляет субъектам РФ право вне пределов ведения РФ, совместного ведения РФ и ее субъектов осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных актов.

Своеобразие правотворчества субъектов РФ заключается в следующем:

– субъекты имеют право принимать закон, как акты высшей юридической силы;

– все большее место в правотворчестве регионов занимают соглашения и договоры между субъектами Федерации, которые регулируют вопросы, возникающие в социально-экономической и культурной сфере;

– правотворчество субъектов РФ отличается довольно значительная самобытность, отражающая специфику и статус того или иного региона, национальные, религиозные и иные особенности. Перед субъектами РФ стоят цели – учитывать в правовом регулировании местные, региональные природные и национальные особенности, осуществлять поиск оптимальных путей развития и конкретизации положений общедоделерального законодательства.

Законодательная техника

Законодательная техника – важнейшая составная часть юридической техники, представляющей собой совокупность специфических средств, правил и приемов наиболее оптимального правового регулирования общественных отношений.

Законодательная техника содержит:

– правила построения и оформления правовых актов;

– приемы и средства формулирования норм права и иных нормативных предписаний;

– язык и стиль правового акта;

– процедуры принятия законопроектов;

– правила обнародования и систематизации таких актов.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Принцип правотворчества предполагает выявление и выражение в нормах права воли народа:

- а) Научность;
- б) Законность;
- в) Демократизм;
- г) Планомерность;
- д) Исполнимость.

2. Укажите правильный ответ.

Нормотворчество высших представительных органов называется:

- а) Делегирование;
- б) Подзаконное правотворчество;
- в) Законотворчество;
- г) Правотворчество.

2. Практическое занятие № 2

Система, структура и компетенция органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ, регулирующих отношения недропользования

Государственное управление отношениями недропользования осуществляется Президентом РФ, Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также федеральным органом управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования отношений недропользования осуществляется Конституцией Российской Федерации и принятыми в соответствии с ней федеральными законами.

Субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах представленных им действующим законодательством полномочий.

Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации.

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и контроля.

В задачи государственного регулирования входят:

- определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по Российской Федерации в целом и по регионам;

- обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечение геологического изучения территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;

- установления квот на поставку добываемого минерального сырья;

- введение платежей, связанных с использованием недрами, а также регулируемых цена отдельные виды минерального сырья;

- установление стандартов (норма, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работы, связанных с использованием недрами, а также рационального использования и охраны недр.

Федеральные органы государственной власти

I. Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприрода РФ) (www.mnr.gov.ru) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо ох-

раняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, в том числе в сфере регулирования радиационного контроля и мониторинга, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы, а также уполномоченным на установление тарифов на захоронение радиоактивных отходов¹.

Минприроды РФ осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему организации, которые осуществляют свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы в субъектах РФ:

1.1) Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) (www.rosnedra.gov.ru) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования². Является федеральным органом управления государственным фондом недр.

Роснедра организуют:

1. государственное геологическое изучение недр;
2. экспертизу проектов геологического изучения недр;
3. проведение геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
4. проведение конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
5. проведение государственной экспертизы геологической информации.

Роснедра осуществляют:

1. отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам;

¹ Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 404.

² Положение о Федеральном агентстве по недропользованию. – Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 293.

2. выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;

3. организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;

4. принятие, в том числе по представлению Росприроднадзора и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;

5. ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставляемых для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей, и лицензий на пользование недрами;

6. составление и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечение постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса и др.

Территориальный орган в Кемеровской области: **Управление по недропользованию по Кемеровской области (Кузбасснедра)**

Подведомственными организациями Роснедр являются:

1. Федеральное государственное унитарное научно-производственное предприятие "Российский федеральный геологический фонд" (ФГУНПП "Росгеолфонд") (www.rfgf.ru) осуществляет методическое обеспечение формирования единой государственной системы сбора, обработки, хранения и использования геологической информации; обеспечение ведения мониторинга состояния минерально-сырьевой базы РФ, создание информационных основ для прогнозирования ее развития; ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; ведения мониторинга выполнения пользователями недр условий лицензионных соглашений и хранение лицензий на пользование участками недр и др.

Территориальный фонд в Кемеровской области: Филиал по Кемеровской области ФГУ "ТФГИ по СФО".

2. Федеральное бюджетное учреждение "Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых" (www.gkz-rf.ru) проводит государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологи-

ческой, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр.

Территориальный орган в Кемеровской области: Кемеровский филиал ФБУ "ГКЗ".

3. Федеральное бюджетное учреждение "Росгеолэкспертиза" (www.rgehr.ru) проводит экспертизу проектов геологического изучения недр, поисков и разведки месторождений полезных ископаемых.

1.2.) **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)** (www.rpn.gov.ru) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы³.

Территориальный орган в Кемеровской области: **Управление Росприроднадзора по Кемеровской области** (www.urpnko.bget.ru).

2. **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)** (gosnadzor.ru) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности.

Территориальный орган в Кемеровской области: **Сибирское управление Ростехнадзора** (Входящие в состав территории: Кемеровская область, Алтайский край, Омская область, Томская области, Новосибирская область) (www.usib.gosnadzor.ru).

Органы государственной власти Кемеровской области

1. **Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области** (www.kuzbasseko.ru) является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области в пределах отраслевой компетенции, проводящим государственную политику в сфере не-

³ Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования. – Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 400.

дропользования, водных отношений и охраны окружающей среды на территории Кемеровской области⁴.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Роснедра осуществляют:

- а) Государственное геологическое изучение недр;
- б) Проведение государственной экспертизы геологической информации;
- в) Отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам;
- г) Экспертизу проектов геологического изучения недр.

2. Укажите полное наименование территориального органа исполнительной власти по Кемеровской области – "Кузбасснедра":

- а) Сибирское управление Ростехнадзора;
- б) Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области;
- в) Департамент природных ресурсов и экологии по Кемеровской области;
- г) Управление по недропользованию по Кемеровской области.

3. Практическое занятие № 3

Порядок ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых

Государственный баланс запасов полезных ископаемых (ГБЗ)⁵

С целью учета состояния минерально-сырьевой базы РФ ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Он должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о

⁴ Положение о Департаменте природных ресурсов и экологии Кемеровской области. – Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2006 № 262.

⁵ Положение о порядке учета запасов полезных ископаемых, постановления их на баланс и списания с баланса запасов. – Приказ МПР России от 09.07.1997 № 122.

степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых.

Запасы полезных ископаемых учитываются по месторождениям (площадям, участкам, шахтным и карьерным полям и другим объектам учета) по рудным районам, бассейнам, субъектам РФ, федеральным округам и по Российской Федерации в целом. Учет запасов осуществляется в соответствии со степенью их промышленного освоения и способам отработки.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых (ГКМ)

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых ведется в целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народно-хозяйственных целях.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых должен включать в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты, горно-технические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождения, содержать геолого-экономическую оценку каждому месторождению, а также включать в себя сведения по выявленным проявлениям полезных ископаемых.

ГКМ представляет собой построенную на единых методологических и программно-технических принципах информационную систему, содержащую унифицированные описания (паспорта) месторождений и проявлений полезных ископаемых. Паспорт ГКМ является практически единственным документом, всесторонне и полно описывающим месторождение в ясной и краткой форме.

Учет в ГКМ ведется по следующим подразделениям (массивам) объектов кадастрового учета:

массив "А" – месторождения металлических полезных ископаемых;

массив "Б" – месторождения неметаллических полезных ископаемых;

массив "В" – россыпные месторождения;

массив "Г" – проявления твердых и россыпных полезных ископаемых;

массив "Д" – месторождения и проявления нефти и газа;

массив "Е" – месторождения угля и горючих сланцев;

массив "Ж" – месторождения гидроминералогического сырья.

Кадастровый номер представляет собой символьную строку, состоящую из следующих последовательных структурных элементов: цифрового индекса региона, согласно Общероссийским классификаторам стран мира, экономических регионов, объектов административно-территориального деления; буквенного обозначения подразделения (массива) объектов – до 3-х символов; номера записи об объекте в ГКМ, состоящего из 5 цифр (например, 31-Е-00123).

ГКМ ведется по субъектам РФ, федеральным округам, Российской Федерации в целом, а также Мировому океану, Арктике и Антарктике. ГКМ ведется Роснедрами на бумажном носителе и в электронном виде⁶.

ГКМ и ГБЗ составляются и ведутся Федеральным агентством по недропользованию на основе геологической информации, представляемой предприятиями, осуществляющими геологическое изучение недр, в федеральный (ФГУНПП "Росгеолфонд") и территориальные фонды геологической информации, а также на основе государственной отчетности предприятий, осуществляющих разведку месторождений полезных.

Составление и внесение изменений в ГБЗ и ГКМ осуществляется на основании данных:

– государственной отчетности, представляемой недропользователями, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых (по формам государственного статистического наблюдения);

– заключений государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, утвержденных в установленном порядке;

⁶ Административный регламент Федерального агентства по недропользованию исполнения государственной функции по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, осуществляющих в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса. – Приказ Минприроды России от 14.07.2009 № 207.

- территориальных балансов запасов полезных ископаемых, поступивших из территориальных фондов геологической информации;
- геологической отчетности⁷.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите аббревиатуру массива Государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых по месторождениям угля и горючих сланцев:

А Б В Г Д Е Ж

2. Дополните предложение.

Документ, в котором содержатся сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях ... называется _____

- а) Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- б) Государственный баланс запасов полезных ископаемых.

4. Практическое занятие № 4

Лицензия на право пользования недрами с целью геологического изучения недр⁸

Право пользования участками для целей геологического изучения участков возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования. Право пользование предоставляется на срок до 5 лет или на срок до 7 лет при проведении работ на участках

⁷ Порядок предоставления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальный фонды геологической информации. – Постановление Правительства РФ от 28.02.1996 № 215.

⁸ Порядок рассмотрения заявок на получения права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения). – Приказ МПР РФ от 15.03.2005 № 61.

недр расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого АО, Чукотского АО, Ямало-Ненецкого АО, или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ.

Лицензия дает право изучение только того вида (или видов) полезного ископаемого, который указан в лицензии, и не дает ее владельцу приоритетного права на получение лицензии на право добычи полезных ископаемых.

В случае, если выявленное в процессе поисков и оценки месторождение полезного ископаемого выходит за границу предоставленного геологического отвода, то по заявке пользователя и при отсутствии предоставленной лицензии на соответствующую сопредельную территорию, участок недр может быть увеличен таким образом, чтобы в него входило все месторождение.

Владелец лицензии на поисковые работы по мере их проведения может отказаться от части выделенного геологического отвода с соответствующим пересчетом платы за право пользования недрами.

Предоставление в пользование участков недр может осуществляться в отношении участков недр, включенных в:

– утвержденные Минприродой России программы геологического изучения недр, воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы – для участков недр, изучение которых осуществляется за счет государственных средств;

– утвержденные Минприродой России перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользования, официально опубликованные – для участков недр, изучение которых осуществляется за счет собственных средств пользователей недр.

Предоставление в пользование участков недр в целях геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, размещения промышленных и бытовых отходов, а также для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов про-

мышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, осуществляется на основании заявок заинтересованных лиц без включения таких участков недр в программы и перечни объектов.

1. Рассмотрение заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения за счет государственных средств

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку, которая должна содержать:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами;

2) заключенный в установленном порядке государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению для государственных нужд.

Заявка подается не позднее 30 дней с даты заключения государственного контракта. Роснедра или его территориальные органы регистрируют и учитывают поступившие заявки, после чего заявки передаются для принятия решения в Комиссию. Заявочные материалы рассматриваются на заседании Комиссии в течение 15 дней. По итогам рассмотрения представленных материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки и предоставлении права пользования участком недр.

2. Рассмотрение заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителя

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку (Приложение 1).

Заявка подается не позднее 60 дней с момента официального перечня объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, считая с даты первой публикации. Поступающие заявки регистриру-

ются и учитываются Роснедрами или его территориальными органами в течение установленного срока.

В случае, если на получение права зарегистрировано две или более поступивших заявок, Роснедра организует проведение в отношении такого участка недр аукцион на право пользования участком в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).

В случае, если зарегистрирована одна поступившая заявка, то она в течение 3 дней с даты завершения приема заявок передается Роснедрами или его территориальными органами для принятия решения в Комиссию. Представленные материалы рассматриваются Комиссией в течение 30 дней.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 2).

Примечание:

Роснедра или его территориальный орган в течение 5 дней с даты принятия решения о признании аукциона на право пользования участком недр в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии) несостоявшимся в связи с поступлением заявки только от одного участника направляет единственному участнику такого аукциона уведомление о признании аукциона несостоявшимся и о праве единственного участника такого аукциона подать заявку на получение права пользования таким участком недр в целях его геологического изучения за счет собственных средств.

Для получения права единственный участник аукциона, в течение 30 дней с даты получения уведомления, направляет в Роснедра или его территориальный орган, проводивший аукцион, заявку (Приложение 1). При этом в предложениях заявителя по условиям пользования недрами должно содержаться согласие на выполнение тех видов и объемов работ, а также сроков их проведения, которые установлены условиями несостоявшегося аукциона для этапа геологического изучения недр этого участка.

Принятие решения о предоставлении такому заявителю права пользования участком недр или об отказе в удовлетворении заявки осуществляется установленном порядке.

3. Рассмотрение заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также для целей поисков и оценки подземных вод, проводимых за счет собственных средств пользователей недр

Для получения права заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку (Приложение 1).

В случае, если на получение права пользования недрами для целей геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений, заявка подается лицом, не осуществляющим разработку месторождения полезных ископаемых, к заявке прилагается также письменное согласие пользователя, осуществляющего разработку месторождения, на проведение заявителем геологического изучения нижележащих горизонтов такого месторождения.

Поступившие заявки регистрируются и в течение 3 дней с даты поступления передаются для принятия решения в Комиссию. Комиссия в течение 30 дней рассматривает представленные материалы.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 2).

Лицензия на право пользования недрами с целью образования особо охраняемых геологических объектов⁹

Право пользования участками недр для образования особо охраняемых геологических объектов возникает на основании решения комиссии, создаваемой Роснедрами, и включающий, в том числе представителей органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр.

Предоставление таких лицензий осуществляется после принятия соответствующими органами решений, определяющих статус выделенных участков недр.

⁹ Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для образования особо охраняемых геологических объектов. – Приказ МПР России от 29.11.2004 № 712.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные представительные органы заявку, которая должна содержать:

1) сведения о предполагаемом месте образования особо охраняемого участка недр, его размерах, категории и виде особо охраняемого геологического объекта;

2) обоснование целесообразности отнесения участка недр к особо охраняемым геологическим объектам;

3) данные о предполагаемых сроках и этапах формирования организационно-хозяйственной инфраструктуры особо охраняемого геологического объекта.

В течение 30 дней с даты получения материалов Роснедра рассматривают целесообразность создания особо охраняемого геологического объекта, после чего передают свое заключение вместе с комплектом материалов в Комиссию для принятия решения. Заявочные материалы рассматриваются на заседании Комиссии в течении 30 дней с даты поступления материалов. Комиссия рассматривает сведения о предполагаемом месте образования особо охраняемого участка недр, его размерах, категории и виде особо охраняемого объекта на соответствие требованиям ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", целесообразность отнесения участка недр к особо охраняемым геологическим объектам, а также анализирует предложения по формированию организационно-хозяйственной инфраструктуры.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 2).

Лицензия на право пользования недрами с целью сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов¹⁰

Право пользования участками недр для целей сбора минералогических, палеонтологических и других коллекционных материалов возникает на основании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в Кемеровской области – Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области), согласо-

¹⁰ Порядок рассмотрения заявок на получения права пользования недрами для целей сбора минералогических, палеонтологических и других коллекционных материалов. – Приказ МПР РФ от 29.11.2004 № 711.

ванного с Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами.

Сбор геологических коллекционных материалов означает извлечение единичных образцов горных пород, руд, минералов, окаменелых остатков фауны и флоры, из естественных обнажений, отвалов горных пород и продуктов их переработки, действующих и заброшенных горных выработок без проведения горных и других видов специальных работ.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в органы исполнительной власти субъекта РФ заявку, которая должна содержать:

- наименование и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения – для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, – для физического лица;

- копии учредительных документов и документа, подтверждающих факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

- наименование геологических коллекционных материалов, сбор которых предполагает осуществлять заявитель;

- сведения о цели сбора (научно-исследовательская, учебная и др.);

- сведения о географическом и административном положении площади (объекта) сбора с указанием его наименования и расстояния до ближайшего населенного пункта;

- указание границ площади, в пределах которой предполагается осуществлять сбор геологических коллекционных материалов;

- сведения о предполагаемых объемах и сроках сбора;

- копию свидетельства о государственной регистрации граждан в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариально).

К заявлению прилагается выкопировка плана с указанием района (площади, объекта) сбора.

Заявочные материалы рассматриваются в течение 30 дней с даты поступления указанных материалов. По итогам рассмотрения материалов принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 2).

Лицензия на право пользования недрами с целью строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатация таких нефте- и газохранилищ, размещение отходов производства и потребления¹¹

Право пользования участками недр для целей строительства и нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию и включающей, в том числе, представителей органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет заявку в территориальное управление Роснедр по месту строительства. (Приложение 1).

ТО Роснедр в течении 7 рабочих дней с даты регистрации заявки рассматривает поступившие заявочные материалы на комплектность. В случае предоставления неполного комплекта документов и сведений, поступившие документы и сведения возвращаются заявителю. В случае представления полного комплекса документов, То Роснедр в течение 12 рабочих дней с даты регистрация заявки осуществляет направление запросов в государственные органы, в распоряжении которых находятся дополнительные документы и сведения (если они не были предоставлены заявителем).

ТО Роснедр не позднее 7 рабочих дней с даты регистрации заявки или с даты окончательного поступления всех запрошенных документов и сведений направляет документы в Роснедра.

Роснедра в течение 30 дней рассматривает поступившие заявочные материалы и направляет их для принятия решения в Комиссию

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 2).

¹¹ Порядок рассмотрения заявок на получения права пользования недрами для целей строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещение отходов производства и потребления. – Приказ Минприроды России от 13.03.2013 № 85.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Предоставление права пользования участком недр с целью геологического изучения осуществляется на основании:

- а) Решение Правительства РФ;
- б) Решение комиссии Правительства РФ;
- в) Решение Роснедр;
- г) Решения комиссии Роснедр.

2. Укажите правильный ответ.

В течение скольких дней Роснедра рассматривают целесообразность создание особо охраняемого геологического объекта

- а) 10 дней;
- б) 20 дней;
- в) 30 дней;
- г) 40 дней.

5. Практическое занятие № 5

Лицензия на право пользования недрами с целью захоронения опасных отходов¹²

Право пользования недрами предоставляется для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов. Право пользования возникает на основании решения Правительства РФ.

Право пользования предоставляется только юридическим лицам, зарегистрированным на территории РФ и имеющим разрешение (лицензии) на ведение работ по обращению с радиоактивными отходами I-IV класса опасности, выданные уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти (Федеральной службой по надзору в сфере природопользования).

Заявитель подает в Роснедра заявку (Приложение 1):

1) Роснедра в течение 60 дней с даты получения заявки со всем и необходимыми документами рассматривает поступившие документы,

¹² Положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов. – Постановление Правительства РФ от 22.12.2004 № 827.

осуществляет подготовку проекта решения Правительства РФ о предоставлении права и направляет указанный проект, а также документы, обосновывающие предоставление такого права, на государственную экологическую экспертизу;

2) в 2-недельный срок со дня получения заключения государственной экологической экспертизы на указанный проект решение представляет в Минприроды России проект решения Правительства РФ о предоставлении права, а также документы, обосновывающие предоставление такого права, либо направляет заявителю мотивированный отказ (Приложение 2);

3) Минприроды России в 10-дневный срок со дня получения от Роснедр проекта решения о предоставлении права пользования недрами, а также документы, обосновывающих предоставление такого права, вносит их в установленном порядке в Правительство РФ.

4) оформление, государственная регистрация и выдача лицензии для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов, осуществляется Роснедрами на основании решения Правительства РФ.

**Лицензия на право пользования недрами
с целью добычи подземных вод¹³
(для питьевого и технологического водоснабжения)**

Право пользования участками недр для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. Участки недр предоставляются на срок до 25 лет.

Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных

¹³ Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности. – Приказ МПР РФ от 29.11.2004 № 710.

производственных и технологических нужд осуществлять добычу подземных вод.

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку для регистрации и учета (Приложение 1).

Роснедра или его территориальные органы в течении 7 дней с даты регистрации заявки рассматривают поступившие заявочные материалы на комплектность. В случае представления неполного комплекта материалов они возвращаются заявителю в течении 14 дней с даты регистрации заявки. В случае представления полного комплекта материалов, Роснедра или его территориальные органы в течении 14 дней с даты регистрации заявки, осуществляют направление запросов в государственные органы в распоряжении которых находятся документы, представленные заявителем.

Роснедра или его территориальные органы в течении 30 дней с даты регистрации заявки или даты окончательного поступления всех запрошенных сведений рассматривает поступившие заявочные материалы и готовят информацию о возможности удовлетворения испрашиваемых заявителем объемов водопотребления за счет разведанных запасов подземных вод.

После рассмотрения поступивших материалов и подготовки информации материалы направляются для принятия решения в Комиссию. Заявочные материалы на получение права рассматриваются на заседании Комиссии в течение 30 дней со дня поступления материалов.

По итогам рассмотрения материалов Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 2).

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Предоставление права пользования участком недр с целью захоронения опасных отходов осуществляется на основании:

- а) Решение Правительства РФ;
- б) Решение комиссии Правительства РФ;
- в) Решение Роснедр;
- г) Решения комиссии Роснедр.

2. Укажите правильный ответ.

На какой срок предоставляется право пользование участком недр с целью добычи подземной воды.

- а) 10 лет;
- б) 15 лет;
- в) 20 лет;
- г) 25 лет.

6. Практическое занятие № 6

Лицензия на право пользования недрами с целью добычи полезных ископаемых (совмещенная лицензия)¹⁴

Право пользование участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии возникает на основании решения аукционной или конкурсной комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами. Право пользования участком недр с целью добычи полезных ископаемых определен на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемых исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр.

Лицензия может выдаваться на разработку всего месторождения полезного ископаемого или его отдельной части. Допускается одновременное предоставление нескольких лицензий на право добычи полезных ископаемых по группе близрасположенных месторождений одному заявителю, если экономически рентабельной является только общая разработка указанных месторождений одним предприятием.

Способ предоставления участков недр в пользование (аукцион (конкурс)) определяется Минприроды России совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ при формировании перечня объектов лицензирования.

¹⁴ Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами. – Приказ Минприроды России от 17.06.2009 № 156.

Условия аукциона (конкурса) подготавливаются по каждому объекту лицензированию, они должны иметь однозначное толкование и способствовать созданию объективных условий для выявления победителя.

Организация проведения аукциона (конкурса):

1) Принятие решений о проведении аукционов (конкурсов)

Принятие решений о проведении аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Роснедрами или его территориальными органами (далее – организатор аукциона (конкурса)) в целях реализации утвержденных Роснедрами перечней объектов, предлагаемых для предоставления в пользование.

Примечание: Роснедрами установлены предельные объемы запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых, залегающих на участках недр. Если полезные ископаемые, залегающие на участке недр, не превышают предельные объемы, то решение принимает территориальный орган Роснедр. Если превышают предельные объемы, то Роснедра.

В соответствии со сроками предоставления участков недр в пользование, соответствующее должностное лицо, заблаговременно осуществляет подготовку приказа о проведении аукциона (конкурса) на право пользования соответствующим участком недр.

Приказ о проведении аукциона (конкурса) включает:

а) наименование участка недр и данные о целевом назначении работ, связанных с использованием участком недр;

б) порядок и условия проведения аукциона (конкурса) на право пользования конкретным участком недр;

в) состав аукционной (конкурсной) комиссии;

г) указание на должностное лицо Роснедр или территориальный орган Роснедр, ответственные за организацию проведения аукциона (конкурса), подготовку и публикацию извещения о проведении такого аукциона (конкурса);

д) указание должностное лицо территориального органа Роснедр, имеющее право подписи договоров о задатке при проведении аукциона (конкурса).

Порядок и условия проведения аукциона (конкурса) включают:

а) дату, время (в часах, минутах по месту проведения аукциона (конкурса)), место проведения такого аукциона (конкурса) и подведения его итогов;

б) возможные ограничения на участие в аукционе (конкурсе) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

в) место подачи заявок на участие в аукционе (конкурсе) и дату окончания подачи заявок на участие в аукционе (конкурсе);

г) наименование, общие сведения об участке недр с указанием его местонахождения;

д) краткую геологическую характеристику участка недр;

е) основные условия пользования участком недр;

ж) требования к заявке на участие в аукционе (конкурсе) и материалам, предоставляемым заявителем;

з) размер сбора за участие в аукционе (конкурсе);

и) основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе (конкурсе);

к) стартовый размер разового платежа за пользование участком недр и шаг аукциона;

л) размер, срок и порядок внесения задатка или условия выполнения иных обязательств, обеспечивающих уплату участниками аукционов (конкурсов) разового платежа за пользование участком недр, форму договора о задатке;

м) порядок работы аукционной (конкурсной) комиссии;

н) критерии, определяющий выбор победителя;

о) порядок и условия признания аукциона (конкурса) несостоявшимся;

п) почтовый адрес и контактные телефоны, а также банковские реквизиты Роснедр или ответственного территориального органа;

р) указание на место и время для ознакомления с порядком и условиями проведения аукциона (конкурса), а также формы, даты начала и окончания предоставления заинтересованным лицам разъяснения Порядка и условий проведения аукциона (конкурса).

Для конкурса (дополнительно):

а) срок и место подачи технико-экономических предложений по геологическому изучению и освоению недр;

б) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

г) требования к содержанию технико-экономических предложений.

В случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона (конкурса) в установленные сроки, организатор аукциона (конкурса), принимается решение о переносе срока проведения аукциона (конкурса).

К таким обстоятельствам относятся:

отсутствие кворума для заседания аукционной (конкурсной) комиссии, о котором стало известно до даты проведения аукциона (конкурса);

возникновение обстоятельств непреодолимой силы, а также чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Организатор аукциона (конкурса), вправе до даты заседания аукционной (конкурсной) комиссии принять решение об отмене проведения аукциона (конкурса):

в случае выявления нарушений требований законодательства при проведении аукциона (конкурса), утвержденного организатором аукциона (конкурса) порядка проведения аукциона (конкурса);

на основании судебных актов;

вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Решение об отмене аукциона (конкурса) оформляется приказом организатора аукциона (конкурса) в течение 5 дней с момента, когда организатору аукциона (конкурса) стало известно о допущенных нарушениях, или с момента, когда поступил судебный акт.

2) Подготовка и опубликование извещений о проведении аукционов (конкурсов)

Извещения о проведении аукциона (конкурса) должны быть опубликованы в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации: аукцион – не позднее чем за 45 дней; конкурс – не позднее чем за 90 дней, до даты их проведения, считая с даты первой публикации.

Официальным общероссийским средством массовой информации для опубликования извещения является Бюллетень "Недропользование в России".

Извещение о проведении аукциона (конкурса) должно быть опубликовано на официальном сайте Роснедр не позднее чем через пять дней с даты первой публикации в средствах массовой информации.

Известия о проведении аукциона (конкурса), опубликованные в средствах массовой информации, издаваемых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и на официальном сайте Роснедр, должны содержать указание на местонахождение и описание участков недр, которые намечается предоставить в пользование; критерии выявления победителя аукционов (конкурсов); ограничения на участие в аукционе (конкурса); время и место проведения аукциона (конкурса); стартовые размеры разовых платежей за пользование участком недр и размер сбора за участие в аукционе (конкурса); срок подачи заявок; место ознакомления с Порядком и условиями проведения аукциона (конкурса), ссылку на бюллетень "Недропользование в России", в котором опубликован полный текст приказа организатора аукциона (конкурса) о проведении аукциона (конкурса). Данные, приведенные в таком извещении, должны соответствовать утвержденному Роснедрами или ответственным территориальным органом приказу о проведении аукциона (конкурса), включая приложения к нему.

3) Регистрация заявок на участие в аукционе

В заявке на участие в аукционе (конкурса) (Приложение 3) должно быть выражено намерение принять участие в аукционе (конкурса), согласие с объявленными и официально опубликованным в общероссийских средствах массовой информации Порядком и условиями проведения аукциона (конкурса) на право пользования участком недр.

К заявке прилагаются:

- в запечатанном виде данные (Приложение 1);
- документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе (конкурсе).

Для аукциона:

- копия заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр и в соответствии с порядком и условиями аукциона, опубликованными в извещении, договора о задатке;
- документы, подтверждающие оплату задатка.

Для конкурса:

– оформленные в соответствии с порядком и условиями конкурса и подписанные заявителем два экземпляра договора о задатке.

Регистрация заявок на участие в аукционе (конкурсе) осуществляется организатором аукциона (конкурса) в течение срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении аукциона (конкурса), в день подачи.

Сбор за участие в аукционе (конкурсе), независимо от результатов рассмотрения заявок и/или результатов проведения аукциона (конкурса), заявителям не возвращается, за исключением случаев отказа в приеме заявки на участие, отмены проведения таких аукционов (конкурсов), а также случаев признания судом по иску заинтересованного лица недействительным аукциона, проведенного с нарушением установленных правил.

Для аукциона: До подачи заявки на участие в аукционе заявитель заключает с территориальным органом Роснедр, указанным в извещении о проведении аукциона, договор о задатке и производит оплату суммы задатка по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования участком недр.

Организатор аукциона (конкурса) уведомляет заявителя о регистрации его заявки и предоставляет ему информационный пакет по данному участку недр.

Для конкурса: Организатор конкурса дополнительно предоставляет заявителю подписанный со стороны уполномоченного территориального органа Роснедр договор о задатке и указывает на сроки предоставления технико-экономических предложений.

В первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок на участие в аукционе (конкурсе), рабочая группа подводит итоги регистрации заявок.

Рабочая группа, организатора аукциона (конкурса), состоит из государственных гражданских служащих (не менее 3 человек).

Заседание рабочей группы организатора аукциона (конкурса) по подведению итогов регистрации заявок проходит со вскрытием запечатанных конвертов для установления комплектности и оформляется протоколом с указанием заявителей, перечня поданных заявок со

всеми приложениями и числа страниц каждого документа. Протокол подписывается в тот же день всеми членами рабочей группы.

На заседании рабочей группы при вскрытии конвертов вправе присутствовать представители заявителей.

В течение 2 рабочих дней с даты подписания протокола о подведении итогов регистрации заявок, заявочные материалы и протоколы направляются в рабочую группу организатора аукциона (конкурсную комиссию), осуществляющую рассмотрение поданных заявок и принятие решений об их приеме или отказе в приеме.

4) Рассмотрение и прием заявок на участие в аукционе (конкурсе)

Рабочая группа, организатора аукциона (конкурсная комиссия) осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе (конкурсе) с целью проверки финансовой и технической компетентности заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона (конкурса) на право пользования участком недр.

Решение о приеме заявки на участие в аукционе (конкурсе) либо отказе в приеме такой заявки оформляется протоколом заседания рабочей группы (конкурсной комиссией), который утверждается руководителем Роснедр либо руководителем ответственного территориального органа.

В протоколе указываются: а) все зарегистрированные заявки; б) все отозванные заявителями заявки; в) заявки, которые приняты для участия в аукционе (конкурсе); г) заявки, которые не были приняты для участия в аукционе (конкурсе) с указанием основания отказа в принятии заявки.

Для аукциона: С момента утверждения решения о приеме заявки заявителя, чьи заявки были приняты, становятся участниками аукциона.

Организатор аукциона (конкурса) в течение 3 рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы (конкурсной комиссии) о приеме заявок на участие в аукционе (конкурсе) передает заявителям соответствующие сообщения.

Для конкурса:

Технико-экономические предложения заявителей, чьи заявки на участие в конкурсе были приняты конкурсной комиссией, предостав-

ляются в запечатанном виде с приложением документов, подтверждающих оплату задатка, и запечатанного конверта с предложением размера разового платежа за пользование недрами.

Регистрация технико-экономических предложений осуществляется в течение срока подачи технико-экономических предложений, указанного в извещении.

Организатор конкурса, в день регистрации этих предложений направляет зарегистрированные технико-экономические предложения, информацию по итогам регистрации технико-экономических предложений в рабочую группу, созданную организатором конкурса, а запечатанный конверт с предложением размера разового платежа и документы, подтверждающие оплату задатка, - председателю конкурсной комиссии.

Вскрытие конвертов заявителей с технико-экономическими предложениями производится на заседании рабочей группы и оформляется протоколом с указанием заявителей и количества страниц поступивших материалов. При вскрытии конвертов могут присутствовать представители заявителей.

Рабочая группа направляет поступившие технико-экономические предложения заявителей, протокол вскрытия конвертов в конкурсную комиссию.

Заявитель, чья заявка на участие в конкурсе была принята, своевременно представивший технико-экономические предложения и запечатанный конверт с предложением размера разового платежа, а также своевременно и в полном объеме оплативший задаток, становится участником конкурса.

5) Проведение аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр

Аукцион (конкурс) проводится аукционной (конкурсной) комиссией, созданной приказом Роснедр или ответственного территориального органа. В состав аукционной (конкурсной) комиссии включаются представители Роснедр и его территориальных органов, органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации включаются в состав аукционной (конкурсной) комиссии на основании представления органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В состав аукционной (конкурсной) комиссии по отдельным аукционам по поручению Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации могут включаться представители Минприроды России.

Для конкурса (дополнительно): В состав конкурсной комиссии по представлению заинтересованного федерального органа исполнительной власти могут включаться также представители: Министерства энергетике РФ, Министерства экономического развития РФ, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в случае, если выставленный участок содержит крупное месторождение полезных ископаемых.

В состав аукционной (конкурсной) комиссии также могут включаться представители подведомственных Роснедра организаций и учреждений, иных государственных научных организаций. Количество членов аукционной (конкурсной) комиссии должно составлять не менее 7 и не более 15 человек.

Членами аукционной (конкурсной) комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные в результатах аукциона (конкурса), либо лица, аффилированные с участниками аукциона (конкурса).

Заседание аукционной (конкурсной) комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины ее членов от списочного состава, но не менее пяти человек.

Передача в любой форме (в том числе нотариально удостоверенной) членами комиссии полномочий по принятию решений, отнесенных к компетенции аукционной (конкурсной) комиссии, другим ее членам не допускается.

Решение аукционной (конкурсной) комиссии принимается открытым голосованием и считается принятым, если за него проголосовало более половины ее членов от списочного состава, но не менее пяти членов аукционной (конкурсной) комиссии.

В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании комиссии.

Члены аукционной (конкурсной) комиссии, не согласные с решением комиссии, могут приложить к протоколу особое мнение о результатах проведенного аукциона (конкурса).

В день проведения аукциона (конкурса) на право пользования участком недр один из членов аукционной (конкурсной) комиссии регистрирует представителей участников аукциона (конкурса).

Регистрация начинается за один час до начала проведения аукциона (конкурса) и заканчивается за пять минут до начала проведения аукциона (конкурса). Список зарегистрировавшихся представителей участников аукциона (конкурса) вручается председателю аукционной (конкурсной) комиссии.

Председатель аукционной (конкурсной) комиссии получает от участников оформленную в надлежащем порядке доверенность лицу (лицам), имеющему право представлять участника на аукционе (конкурсе), либо если участника аукциона (конкурса) представляет лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа управления, заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего его назначение (избрание) на должность.

Представители участников аукциона (конкурса), не сдавшие до проведения аукциона (конкурса) председателю аукционной (конкурсной) комиссии вышеперечисленные документы, к участию в аукционе (конкурсе) не допускаются. Данное решение вносится в протокол заседания аукционной (конкурсной) комиссии.

5.1) Процедура проведения аукциона

Участникам аукциона выдаются таблички с присвоенными регистрационными номерами, которые они поднимают после оглашения очередной величины разового платежа за пользование недрами в случае, если они готовы заявить эту сумму.

Аукцион начинается с объявления наименования участка недр, его основных характеристик, основных требований к условиям пользования участком недр, порядка проведения аукциона и утверждения результатов аукциона, стартового размера разового платежа за пользование недрами и шага аукциона.

Аукционист объявляет первое значение разового платежа, равное его стартовому размеру, увеличенному на размер шага аукциона.

Если после объявления первого значения разового платежа и трехкратного повторения этого значения ни один из участников аукциона не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион прекращается и признается несостоявшимся.

В случае поднятия одной таблички аукционист называет регистрационный номер участника аукциона, поднявшего свою табличку. В случае поднятия нескольких табличек аукционист называет регистрационный номер участника аукциона, который первым поднял свою табличку.

Каждое последующее значение размера разового платежа аукционист назначает путем увеличения текущего значения на шаг аукциона.

Если после троекратного объявления очередного значения размера разового платежа ни один из участников аукциона не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион завершается.

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую величину разового платежа за пользование недрами.

Итоги аукциона на право пользования участком недр подводятся аукционной комиссией и оформляются протоколом о результатах аукциона на право пользования участком недр.

5.2) Процедура проведения конкурса

Заявки, поданные на участие в конкурсе, предварительный анализ не проходят, поскольку он осуществляется на заседании конкурсной комиссии.

На итоговом заседании члены конкурсной комиссии:

- проверяют соблюдение претендентами требований, предъявляемых в соответствии с порядком и условиями проведения конкурса к участникам, с целью признания их участниками конкурса;

- проводят жеребьевку по определению очередности заслушивания присутствующих представителей участников конкурса, допущенных на итоговое заседание конкурсной комиссии;

- в закрытом заседании заслушивают представителей участников конкурса по основным предложениям освоения участка недр, изложенных в технико-экономических предложениях;

- без участия представителей участников конкурса обсуждают технико-экономические предложения и результаты заслушивания;

- голосованием принимают решение об участнике конкурса, технико-экономические предложения которого признаны лучшими;

- производят вскрытие конверта с предложениями по размеру разового платежа от участника конкурса, технико-экономические предложения которого признаны лучшими;

- голосованием принимают решение о победителе конкурса на право пользования участком недр.

Основными критериями для выявления победителя при проведении конкурса являются научно-технический уровень программ геологического изучения и использования участков недр, полнота извлече-

ния полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, учет интересов национальной безопасности Российской Федерации.

Дополнительным критерием для выявления победителя конкурса является наибольший размер разового платежа, предложенный участниками конкурса.

В случае если технико-экономические предложения, представленные двумя и более участниками конкурса, признаны конкурсной комиссией равноценными по основным критериям, конкурсная комиссия в присутствии участников конкурса вскрывает запечатанные конверты этих участников, в которые вложены обязательства по выплате определенной суммы разового платежа, и объявляет победителем конкурса участника, предложившего наибольшую сумму разового платежа.

Итоги конкурса на право пользования участком недр подводятся конкурсной комиссией и оформляются протоколом о результатах конкурса на право пользования участком недр.

б) Утверждение результатов аукционов (конкурсов)

Решение об утверждении результатов аукциона (конкурса) на право пользования участком недр либо о признании аукциона (конкурса) несостоявшимся принимается Роснедрами или ответственным территориальным органом не позднее 30 дней с даты подписания протокола заседания аукционной (конкурсной) комиссии о результатах аукциона (конкурса).

Решение об утверждении результатов аукциона (конкурса) либо о признании аукциона (конкурса) несостоявшимся подлежит опубликованию в течение 3 рабочих дней с момента утверждения результатов аукциона (конкурса) на официальном сайте Роснедр.

б.1) Аукцион признается несостоявшимся в следующих случаях:

при отсутствии заявок на участие в аукционе;
на участие в аукционе зарегистрирована одна заявка;
к участию в аукционе допущен только один заявитель;
к участию в аукционе не допущены все заявители;
участниками аукциона не предложена величина разового платежа выше стартового размера.

б.2) Конкурс признается несостоявшимся в следующих случаях:

при отсутствии заявок на участие в конкурсе;

если ни одна из поданных заявок не отвечает условиям конкурса; на участие в конкурсе поступила заявка только от одного участника. В этом случае лицензия на пользование участком недр может быть выдана этому участнику на условиях объявленного конкурса с учетом его технико-экономических предложений по освоению участка недр и предложений по величине разового платежа за пользование недрами.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Предоставление права пользования участком недр по совмещенной лицензии осуществляется на основании:

- а) Решение Правительства РФ;
- б) Решение Роснедр;
- в) Решения комиссии Роснедр;
- г) Решения конкурсной или аукционной комиссии Роснедр.

2. Укажите правильный ответ.

На какой срок предоставляется право пользование участком недр по совмещенной лицензии:

- а) 10 лет;
- б) 15 лет;
- в) 20 лет;
- г) 25 лет.

7. Практическое занятие № 7

Лицензия на право пользования недрами с целью разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых

Право пользования участком недр с целью разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых возникает на основании решения органа государственной власти субъекта РФ о предоставлении по результатам аукциона права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые.

Порядок предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования

недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Недра для добычи общераспространенных полезных ископаемых с целью производства строительных материалов могут не предоставляться при условии возможности использования отходов горнодобывающего и иных производств, являющихся альтернативными источниками сырья.

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право, по своему усмотрению, в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ.

Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ.

*Порядок предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых
(на примере Кемеровской области)¹⁵*

Месторождения ОПИ – природное скопление ОПИ, которое в количественном и качественном отношении может быть предметом промышленной разработки.

¹⁵ Положение о предоставлении недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, пользовании недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставляемых им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Кемеровской области. – Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2009 № 520.

Общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ) – часто встречающиеся в определенном регионе горные породы, используемые преимущественно в качестве строительных материалов местной промышленностью и населения (в соответствии с перечнем общераспространенных полезных ископаемых по Кемеровской области) (Приложение 4).

Основанием возникновения права пользования участками недр для разработки месторождений ОПИ является решение Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых по результатам аукциона для целей: геологическое изучение (поиска и оценки), разведки и последующей добычи ОПИ (по совмещенной лицензии); добычи ОПИ, запасы которых разведаны и учтены государственным (территориальным) балансом.

Условия аукциона подготавливаются по каждому объекту лицензирования отдельно и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- основные условия пользования участком недр;
- требования к заявке на участие в аукционе;
- порядок работы и принятие решения аукционной комиссией;
- порядок и условия признания аукциона несостоявшимся;
- меры по обеспечению уплаты участниками разового платежа.

Объявление о проведении аукциона публикуется не позднее чем за 45 дней до даты его проведения, считая с даты первого опубликования в областной массовой газете "Кузбасс", а также размещается на информационном Интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области www.kemobl.ru.

После объявления аукциона претендент получает в Департаменте информационный пакет, включающий в себя информацию об участке недр и условия аукциона.

Для участия в аукционе необходимо подать в Департамент заявку (П) и зарегистрировать ее в течение 35 дней со дня первой публикации извещения.

Рассмотрение заявок с материалами на участие в аукционе производится в Департаменте и оформляется протоколом с указанием участников аукциона и количества страниц поступивших материалов. Заявочные материалы проходят экспертизу с целью проверки финансовой и технической компетенции предприятия-заявителя и соответ-

ствия заявки объявленным условиям аукциона в Департаменте в течение 7 дней со дня прекращения принятия заявок.

Претенденты, подавшие заявку, извещаются о ее приеме или отказе в приеме в письменной форме с указанием причин отказа (Приложение 2).

Аукцион проводится комиссией, в следующем порядке:

1) участникам аукциона выдаются таблички с присвоенными регистрационными номерами, которые участники поднимают после оглашения очередной величины размера разового платежа в случае, если они готовы заплатить названную сумму;

2) аукцион начинается с объявления стартового размера разового платежа за пользование недрами, и каждая последующая сумма, объявляемая на аукционе, должна определяться величиной шага аукциона, установленного в условиях аукциона;

3) если после трехкратного объявления очередной величины разового платежа ни один из участников не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион завершается и его победителем признается участник, норм которого был назван последним (предложившим наибольшую величину разового платежа).

В течение 5 дней со дня подписания итогового протокола комиссией Департамент принимает решение об утверждении результатов аукциона, что является основанием для предоставления права пользования участком недр или признания аукциона несостоявшимся.

Аукцион признается несостоявшимся:

- при отсутствии заявок на участие в аукционе;
- на участие в аукционе зарегистрирована одна заявка;
- к участию в аукционе допущен только один заявитель;
- к участию в аукционе не допущены все заявители;
- участниками аукциона не предложена величина разового платежа выше стартового размера;
- если аукцион с нарушением законодательства.

Не требуется получение лицензии при добыче ОПИ в ходе строительства:

- линий коммуникации, водоснабжения, канализации, энерго-снабжения, нефте- и газопроводов, связи, предназначенных для жизнеобеспечения и нормального функционирования организаций;
- транспортных сооружений (путепроводы, подземные переходы);

– траншей и котлованов, используемых под фундаменты при строительстве жилых и производственных зданий и сооружений.

Продажа ОПИ, добытых на безлицензионной основе собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, не допускается.

Лицензия на право краткосрочного пользования недрами¹⁶

Право пользования участком недр для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования, которым досрочно прекращено, за исключением участков недр местного значения, возникает на основании решения Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа.

В интересах рационального использования и охраны недр приостановление добычи полезных ископаемых нецелесообразно или невозможно, органы, досрочно прекратившие право пользования, до принятия решения о новом пользователе могут предоставить право краткосрочного пользования таким участком юридическому лицу (оператору). Право предоставляется однократно и только в отношении участка недр, по которому право пользования недрами было досрочно прекращено в порядке, установленном ФЗ "О недрах".

Для получения права пользования участком недр заявитель подготавливает и направляет в Роснедра или его территориальные органы заявку (Приложение 1) для ее регистрации и учета.

Роснедра или его территориальные органы в течении 7 дней с даты регистрации заявки рассматривают поступившие заявочные материалы на комплектность. В случае представления неполного комплекта документов и сведений, поступившие заявочные материалы возвращаются заявителю. В случае представления полного комплекта документов и сведений Роснедра или его территориальные органы в течение 15 дней с даты регистрации заявки осуществляют направление запросов в государственные органы, в рассмотрении которых находятся представленные документы.

Роснедра или его территориальные органы в течении 30 дней с даты регистрации заявки в случае поступления полного комплекта

¹⁶ Порядок рассмотрения заявок на получение краткосрочного (сроком на один год) права пользования участком недр. – Приказ МПР России от 24.02.2005 № 22.

документов, или с даты окончательного поступления всех запрошенных сведений рассматривают поступившую заявку.

По итогам рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов Роснедра или его территориальный орган принимает решение об удовлетворении заявки или отказе в удовлетворении заявки (Приложение 2).

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Предоставление права пользования участком недр для краткосрочного пользования осуществляется на основании:

- а) Решение Правительства РФ;
- б) Решение Роснедр;
- в) Решения комиссии Роснедр;
- г) Решения конкурсной или аукционной комиссии Роснедр.

2. Дополните предложение.

Часто встречающиеся в определенном регионе горные породы, используемые преимущественно в качестве строительных материалов местной промышленностью называются:

- а) Общераспространенные полезные ископаемые;
- б) Строительные полезные ископаемые;
- в) Повсеместные полезные ископаемые;
- г) Местные полезные ископаемые.

8. Практическое занятие № 8. Участки недр федерального значения

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.

Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к участкам недр федерального значения.

Перечень участков недр федерального значения официально публикуется федеральным органом управления государственным фондом недр в порядке, установленном Правительством РФ.

К участкам недр федерального значения относятся участки недр:

1) содержание месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлом платиновой группы;

2) расположенные на территории РФ и содержащие на основании сведений ГБЗ начиная 1.01.06 г.: извлекаемые запасы нефти от 70 млн. т, газа от 50 млрд. куб. м, коренного золота от 50 т, меди от 500 тыс. т;

3) внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ;

4) при пользовании которыми, необходимо использовать земельные участки из состава земель обороны.

В соответствии с "Перечнем участков недр федерального значения" на территории Кемеровской области такими участками являются:

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	лабышское	уран
	северное	никель
	сеглебирское	никель
	ташелгинское	кобальт
	таштагольское	кобальт
	малиновское	уран
	мраморное	литий
	базасское	кобальт, никель

Пользователями недр на участках недр федерального значения, за исключением участков недр федерального значения континентального шельфа РФ и участков недр федерального значения, расположенных на территории РФ и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, если Правительством РФ в соответствии с ФЗ "О недрах" не установлены дополнительные ограничения допуска к участию в конкурсах или аукционах на право пользования такими

участками недр созданных в соответствии с законодательством РФ юридических лиц с участием иностранных инвесторов.

Пользователями недр на участках недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также на участках недр федерального значения, расположенных на территории РФ и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством РФ, имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа РФ не менее чем пять лет, в которых доля (вклад) РФ в уставных капиталах составляет более чем пятьдесят процентов и (или) в отношении которых РФ имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц.

Запрещается переход права пользования участком недр федерального значения к созданному в соответствии с законодательством РФ юридическому лицу с участием иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, которые:

1) имеют право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок либо по иным основаниям) более чем десятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал такого юридического лица;

2) имеют право на основании договора или по иному основанию определять решения, принимаемые таким юридическим лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

3) имеют право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем десять процентов состава коллегиального исполнительного органа и (или) имеют безусловную возможность избирать более чем десять процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления такого юридического лица.

В целях обеспечения в перспективе потребностей РФ в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых из не предоставляемых в пользование участков недр формируют федеральный фонд резервных участков недр.

Федеральный фонд резервных участков недр формируется из участков недр, не предоставленных в пользование, включенных в перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 16.02.96 г. № 50-р, расположенных на территориях с неразвитой инфраструктурой, в пределах особо охраняемых природных территориях и на континентальном шельфе РФ, а также участков недр, содержащих месторождения полезных ископаемых, освоение которых экономически не эффективно при существующей конъюнктуре рынка минерального сырья либо затруднительно в связи с отсутствием техники и технологии для их освоения.

Решение о включении участков в федеральный фонд резервных участков недр принимается Правительством РФ по представлению Минприроды России.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите, как называются участки недр, которые предназначены для обеспечения обороны страны и безопасности государства:

- а) Федеральный фонд резервных участков;
- б) Государственный фонд резервных участков;
- в) Участки недр федерального значения;
- г) Участки недр стратегического значения.

2. Укажите правильный ответ.

К участкам недр федерального значения относятся участки:

а) Содержание месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлом платиновой группы;

б) Расположенные на территории РФ и содержащие на основании сведений ГБЗ начиная 1.01.06 г.: извлекаемые запасы нефти от 70 млн. т, газа от 50 млрд. куб. м, коренного золота от 50 т, меди от 500 тыс. т;

в) Внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа РФ;

г) Все ответы верны.

9. Практическое занятие № 9 Соглашение о раздел продукции^{17 18}

Соглашение о разделе продукции (СРП) является договором, в соответствии с которым РФ предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведении связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Перечень участков недр, право пользования которыми на условиях СРП устанавливаются федеральными законами (не более 30 % разведанных и учтенных ГБЗ). В перечни участков недр включаются те участки, в отношении которых имеются обоснования Правительством РФ целесообразности включения таких участков недр в указанные перечни.

Основанием для включения в перечни является отсутствие возможности геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на иных условиях пользования недрами, отличных от условий СРП.

Подтверждением отсутствия такой возможности является проведение аукциона на предоставления права пользования участком недр на иных условиях, чем раздел продукции и признание аукциона несостоявшимся в связи с отсутствием участников.

В случае подтверждения отсутствия возможности право пользования, которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции, а также при наличии определяемых Правительством РФ следующих условий:

– если разработки данного участка недр может обеспечить сохранение рабочих мест для градообразующей организации, а прекращение разработки участка недр приведет к негативным социальным последствиям;

– если разработка данного участка недр является необходимой для вовлечения в хозяйственный оборот полезных ископаемых, ко-

¹⁷ Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.1992 № 225-ФЗ.

¹⁸ Административный регламент исполнения Министерством энергетике Российской Федерации государственной функции по осуществлению мероприятий, связанных с подготовкой и реализацией соглашений о разделе продукции. – Приказ Минэнерго РФ от 11.11.2009 № 480.

торые находят на континентальном шельфе РФ и в районах Крайнего Севера и залегают в областях, где отсутствует инфраструктура;

– если разработку данного месторождения требует использования специальных высокочрезвычайных технологий для добычи трудноизвлекаемых значительных по объему запасов полезных ископаемых, находящихся в сложных горно-геологических условиях.

Сторонами соглашения являются:

1. Российская Федерация, от имени которой в соглашении выступают Правительство Российской Федерации или уполномоченные им органы. В целях координации деятельности по выполнению работ по соглашению сторонами должно быть предусмотрено создание управляющего комитета, в состав которого входит равное число представителей от каждой стороны. Численный состав, права и обязанности управляющего комитета, а также порядок его работы определяется соглашением. Порядок назначения представителей государства в управляющем комитете, их полномочия, а также порядок подготовки и принятия указанными лицами решений от имени государства устанавливается Правительством Российской Федерации.

Директивы представителям государства в управляющих комитетах, формируются Министерством энергетики РФ, осуществляющим функции уполномоченного органа в рамках реализации СРП (подготовка проекта распоряжения Правительства РФ, включая проект СРП; внесение в Правительство РФ распоряжения Правительства РФ с приложением проекта СРП; подготовка документов, необходимых для реализации СРП).

Решение о подписании соглашения принимается Правительством РФ.

2. Инвесторы – юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, осуществляющие вложение собственных заемных или привлеченных средств в поиски, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями на условиях соглашения.

Соглашение может быть заключено:

1) с лицом, являющимся победителем аукциона на право пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции;

Начальные условия аукциона разрабатываются на основе технико-экономических расчетов, выполненных по поручению государст-

венных органов, ответственных за проведение конкурсов или аукционов (Федеральное агентство по недропользованию).

2) с лицом, в отношении которого законодательством РФ или международным договором РФ установлено право на заключение соглашения о разделе продукции без проведения аукциона на право пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции.

Не позднее чем через 6 месяцев со дня объявления результатов аукциона создается межведомственная комиссия, которая разрабатывает условия недропользования, подготавливает проект соглашения и ведет переговоры с инвестором по каждому объекту недропользования.

В состав комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе представители федерального органа управления государственным фондом недр и (или) его территориальные подразделения, представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Соглашения заключается не позднее чем через один год со дня создания комиссии.

При принятии решений о соответствии пользователя недр и участка недр основаниям, установленным, для предоставления права на заключение СРП без проведения аукциона учитываются следующие критерии:

- а) участок недр отнесен к объектам, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции;
- б) участок недр расположен на континентальном шельфе РФ;
- в) пользователь недр является владельцем лицензии на право пользования недрами в целях разведки и добычи углеводородов;
- г) освоение участка на условиях СРП предусмотрено международным договором РФ.

Условия выполнения работ

Предусмотренные соглашением работы и виды деятельности выполняются в соответствии с программами, проектами, планами и сметами, которые утверждаются в порядке, определяемом СРП.

Соглашением предусматриваются обязательства инвестора по:

- предоставлению российским юридическим лицам преимущественного права на участие в работах в качестве подрядчиков, перевозчиков или в ином качестве;

– привлечению работников – граждан РФ, количество которых должно составлять не менее чем 80 % состава всех привлеченных работников, привлечению иностранных специалистов только на начальных этапах или при отсутствии рабочих и специалистов – граждан РФ соответствующих квалификаций;

– приобретению необходимого технологического оборудования российского происхождения в объеме не менее 70 % общей стоимости приобретенного в каждом календарном году оборудования. Оборудование считается российского происхождения при условии, что оно изготовлено российскими юридическими лицами на территории РФ из комплектующих, не менее чем на 50 % в стоимостном выражении, произведенных на территории РФ российскими юридическими лицами;

– осуществление мер, направленных на предотвращение вредного влияния указанных работ на окружающую среду, а также по ликвидации такого влияния;

– страхование ответственности по возмещению ущерба в случае аварий, повлекших за собой вредное влияние на окружающую среду;

– ликвидация всех сооружений, установок и иного имущества по завершению работ по соглашению, а также по очистке от загрязнений территории, на которой проводились работы по соглашению.

Стабильность условий соглашения

Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в СРП допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств.

В случае, если в течении срока действия СРП законодательством РФ (на разных уровнях) будут установлены нормы, ухудшающие коммерческие результаты деятельности инвестора в рамках СРП, то вносятся изменения, обеспечивающие инвестору результаты, которые могли быть им получены. Указанные изменения не применяются, если законодательством РФ вносятся изменения в стандарты (нормы, правила) по безопасному ведению работ, охране недр и т.п.

На инвестора не распространяется действие нормативных правовых актов органов исполнительной власти, если указанные акты ограничивают права инвесторов, приобретенных и осуществляемых и в соответствии с СРП (за исключением предписаний органов надзора).

Раздел продукции

Произведенная продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с СРП:

1 способ:

1) Определяется общей объем произведенной продукции и ее стоимость. При этом произведенной продукцией признается количество продукции горнодобывающей промышленности и продукции разработки карьеров, содержащееся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье, первой по своему качеству соответствующей государственному стандарту РФ, стандарту отрасли и т.п., добытое инвестором в ходе выполнения работ по соглашению и уменьшенное на количество технологических потерь в пределах нормативов;

2) Определяется часть произведенной продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению (компенсационная продукция - КП). При этом предельный уровень КП не должен превышать 75 %, а при добыче на континентальном шельфе РФ – 90 % от общего объема произведенной продукции. Состав затрат, подлежащих возмещению инвестору за счет КП определяется СРП.

3) Раздел между государством и инвестором прибыльной продукции, под которой понимается произведенная продукция за вычетом стоимостного эквивалента, который используется для уплаты налога на добычу полезных ископаемых, и КП за отчетный период.

4) Передача инвестором государству принадлежащей ему части произведенной продукции или ее стоимостной эквивалент.

5) Получение инвестором произведенной продукции.

2 способ:

1) Определяется общей объем произведенной продукции и ее стоимость.

2) Раздел между государством и инвестором произведенной продукции или его стоимостного эквивалента. Доля инвестора в произведенной продукции не должна превышать 68 %.

3) Передача инвестором государству принадлежащей ему части произведенной продукции или ее стоимостной эквивалент.

4) Получение инвестором произведенной продукции.

Минеральное сырье, поступающее в собственность инвестора, может быть вывезено с таможенной территории РФ, без количественных ограничений экспорта, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

Имущество, вновь созданное или приобретенное инвестором и используемое инвестором для выполнения работ по СРП, является собственностью инвестора. Право собственности может перейти к государству со дня, когда стоимость имущества стоимостью возмещения, или с иного согласованного сторона дня на условиях и в порядке, которые предусмотрены соглашением. При этом в течение срока действия соглашения инвестору предоставляется исключительное право на пользование таким имуществом на безвозмездной основе для проведения работ по соглашению, и инвестор несет бремя содержания находящегося в его пользовании имущества. В случае перехода, указанное имущество становится федеральной собственностью.

Вся первичная геологическая, геофизическая, геохимическая и иная информация, данные по ее интерпретации и производственные данные, в том числе керн, полученные инвестором в результате выполнения работ по соглашению принадлежит на праве собственности государству.

Инвестор имеет право передать полностью или частично права и обязанности другому лицу только с согласия государства. Передача совершается в письменной форме посредством составления специального акта, являющегося неотъемлемой частью СРП и сопровождается соответствующим оформлением лицензии на пользование недрами в течение 30 дней с даты подписания указанного акта.

Вся первичная геологическая и иная информация, данные по ее интерпретации, а также образцы горных пород, полученные инвестором, принадлежат на праве собственности государству.

Действие СРП прекращается по истечению срока его действия или досрочно по соглашению сторон, также СРП, положения которого о способах налогообложения инвестора в соответствии со ст. 8 и 13 ФЗ "О СРП" не вступили в силу в течение 1 года с даты подписания соглашения, прекращает свое действие (в таком случае участок недр может быть предоставлен в пользование на условиях СРП только после проведения аукциона на иных условиях и признания его несостоявшимся в связи с отсутствием участников).

Прекращение действия соглашения

Действие соглашения прекращается по истечении срока его действия или досрочно по согласованию сторон, а также по другим основаниям, действующим на дату подписания соглашения.

Соглашение, положения которого о способах налогообложения не вступил в силу в течение одного года с даты подписания соглашения, прекращает свое действие по истечении одного года с даты его подписания без соблюдения условий. В дальнейшем участок недр, может быть предоставлен в пользование на условиях раздела продукции только после проведения аукциона на предоставление права пользования недрами на иных условиях, чем раздел продукции, и признания аукциона несостоявшимся в связи с отсутствием участников.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Сторона соглашения о разделе продукции являются:

- а) Государство и инвестор;
- б) Государство и пользователь;
- в) Государство и оператор;
- г) Министерство энергетике РФ и инвестор.

2. Казите правильный ответ.

Условия выполнения работ по соглашению о разделе продукции:

- а) Предоставлению российским юридическим лицам преимущественного права на участие в работах в качестве подрядчиков, перевозчиков или в ином качестве;
- б) Привлечению работников – граждан РФ, количество которых должно составлять не менее чем 80 % состава всех привлеченных работников, привлечению иностранных специалистов только на начальных этапах или при отсутствии рабочих и специалистов – граждан РФ соответствующих квалификаций;
- в) Осуществление мер, направленных на предотвращение вредного влияния указанных работ на окружающую среду, а также по ликвидации такого влияния;
- г) Все ответы верны.

10. Практическое занятие № 10. Экспертиза промышленной безопасности¹⁹

Экспертиза промышленной безопасности проводится с целью определения объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности и основывается на принципах независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта (ОПО);
- документация на техническое перевооружение ОПО в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей государственной экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности;
- технические устройства, применяемые на ОПО;
- здания и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию ОПО, и иные документы, связанные с эксплуатацией ОПО;
- обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности ОПО.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензию Ростехнадзора на проведение указанной экспертизы, за счет средств заказчика на основании договора.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения экспертной организацией комплекта необходимых материалов и документов.

Для проведения экспертизы приказом руководителя экспертной организации, определяется эксперт или группа экспертов. Эксперт

¹⁹ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности". – Приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538.

должен иметь высшее образование, быть аттестован в области промышленной безопасности по области аттестации, соответствующей объекту экспертизы, иметь знания законодательных актов, нормативных правовых актов РФ, технических документов и т.п.

Экспертная организация приступает к проведению экспертизы после:

- предоставления заказчиком в соответствии с договором необходимых для проведения экспертизы документов;
- предоставления образцов технических устройств либо обеспечения доступа экспертов к техническим устройствам, зданиям и сооружениям, применяемым на ОПО.

При проведении экспертизы устанавливается полнота и достоверность относящихся к объекту экспертизы документов, предоставленных заказчиком, оценивается фактическое состояние технических устройств, зданий и сооружений на ОПО.

Результатом проведения экспертизы является заключение. Заключение экспертизы содержит:

1. Титульный лист с указанием наименования заключения экспертизы.
2. Вводную часть.
3. Перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы.
4. Данные о заказчике.
5. Цель экспертизы.
6. Сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах.
7. Краткая характеристика и назначение объекта.
8. Результаты проведенной экспертизы.
9. Выводы заключения экспертизы.
10. Приложения, содержащие перечень использованных при экспертизе нормативных правовых актов.

Организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, запрещается проводить указанную экспертизу в отношении ОПО, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим в одну группу лиц. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть использовано.

Заключение экспертизы представляется ее заказчиком в Ростехнадзора или его ТО, который вносит в реестр заключений экспертизы

промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления и может быть использовано исключительно с даты его внесения в реестр заключений.

Заключение экспертизы признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений. Под заведомо ложным, понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или без ее проведения, но явно противоречащее содержанию материала, предоставленных эксперту или экспертам и рассмотренных в ходе проведения экспертизы, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на ОПО, зданий и сооружений на ОПО, являющихся объектами экспертизы.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Экспертизе промышленной безопасности подлежит:

- а) Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- б) Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
- в) Здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- г) Все ответы верны.

2. Укажите правильный ответ.

Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности ведет:

- а) Ростехнадзор и его территориальный орган;
- б) Роснедра и его территориальный орган;
- в) Росприроднадзор и его территориальный орган;
- г) Минприроды и его территориальный орган.

11. Практическое занятие № 11 **Проведение экологической экспертизы²⁰**

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и

²⁰ Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 № 174-ФЗ.

иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В РФ осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится:

- на федеральном уровне – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования или по поручения Центрального аппарата Росприроднадзора – территориальные органы;
- на региональном уровне – Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области.

Объектами экспертизы федерального уровня являются:

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти РФ;
- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающей влияние на окружающую среду;
- проекты соглашений о разделе продукции;
- материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду
- проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также техническая документация на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям особого правового статуса;
- объекты государственной экологической экспертизы;
- объекты государственной экологической экспертизы, ранее получившие положительное заключение в случае доработки, изменения документации и истечения срока действия полученной экспертизы.

Экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представленных заказчиком материалов и предварительной оплаты.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта, но не должен превышать шесть месяцев ли в отношении некоторых объектов – три месяца.

Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной для проведения экологической экспертизы конкретного объекта. Экспертом является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу.

Результатом проведения экспертизы является заключение. Заключение может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта экспертизы. Заключение имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти, проводящим конкретную экспертизу.

Заключение теряет юридическую силу в случае:

- доработки объекта экспертизы, по замечаниям проведенной ранее экспертизы;
- изменение условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- реализации объекта экспертизы с отступлением от документации, получившей положительное заключение, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечение срока действия положительного заключения.

Правовым последствием отрицательного заключения является запрет реализации объекта экспертизы.

Повторное проведение экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций, а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями, основным направлением деятельности которых в соот-

ветствии с их уставом является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведения экологической экспертизы.

Общественная экспертиза проводится до проведения государственной или одновременной с ней.

Экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций о ее проведении в органах местного самоуправления.

Причинами отказа в регистрации заявления могут быть:

- общественная экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта экспертизы;
- заявление о проведении экспертизы было подано в отношении объектов, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- общественная организация не зарегистрирована на день обращения за государственной регистрацией заявления;
- в уставе общественной организации не указана как основным направлением деятельности охрана окружающей среды, в том числе организация и проведения экологической экспертизы;
- заявление оформлено с нарушением требований.

Заключение общественной экспертизы направляется органам исполнительной власти, осуществляющим государственную экологическую экспертизу и другим заинтересованным лицам. Заключение общественной экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

При проведении государственной экологической экспертизы заключение общественной экспертизы учитывается в случае, если общественная экспертиза была проведена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной экспертизы.

В случае придание юридической силы заключению общественной экспертизе на экспертную группу распространяются те же требования, что и на экспертную комиссию государственной экспертизы.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Объектами государственной экологической экспертизы являются:

а) Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти РФ;

б) Проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающей влияние на окружающую среду;

в) Проекты соглашений о разделе продукции;

г) Все ответы верны.

2. Укажите правильный ответ.

Государственную экологическую экспертизу на федеральном уровне проводит

а) Ростехнадзор и его территориальный орган;

б) Роснедра и его территориальный орган;

в) Росприроднадзор и его территориальный орган;

г) Минприроды и его территориальный орган.

12. Практическое занятие № 12

Правовое регулирование подготовки и согласования технико-проектной документации на проведение работ, связанных с использованием недр^{21 22}

Подготовка проектной документации заключается в разработке обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства РФ о недрах.

Согласование проектной документации осуществляется в отношении следующих видов пользования недрами:

а) геологическое изучение, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценку

²¹ Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами". – Постановление Правительства РФ от 03.03.2010 № 118.

²² Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок, и первичную переработку минерального сырья. – Приказ Минприроды России от 25.06.2010 № 218.

пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

б) разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего производства и связанных с ним перерабатывающих производств;

в) геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;

г) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых:

– строительство и эксплуатация в пластах горных пород различных видов хранилищ углеводородного сырья и продуктов переработки;

– размещение отходов производства и потребления;

– захоронение радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов.

Согласование проектной документации осуществляется в отношении следующих видов полезных ископаемых:

а) твердые полезные ископаемые (включая общераспространенные);

б) углеводородное сырье;

в) подземные воды.

Подготовка проектной документации, осуществляется пользователем недр или организацией, привлекаемой пользователем недр для подготовки проектной документации, на основании технического задания на проектирования, разработанного и утвержденного пользователем недр, и имеющейся геологической и иной информации о недрах.

В проектную документацию включаются:

а) мероприятия по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами;

б) мероприятия по рациональному использованию и охране недр;

в) мероприятия по обеспечению требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами;

г) информация о сроках и условиях выполнения работ по консервации и (или) ликвидации горных выработок, скважин, иных подземных сооружений, а также рекультивации земель;

д) обоснованные варианты проектных решений.

Проектная документация должна содержать все данные, позволяющие производить анализ проектных решений без личного участия авторов. Объемы и детальность проработки отдельных разделов определяются авторами проектного документа в зависимости от сложности строения месторождений, количества эксплуатационных объектов и рассматриваемых вариантов их разработки, стадии проектирования. Изменение, дополнения, корректировка проектной документации должна содержать только те разделы, которые подвергаются переработке в процессе разработки изменений. В изменении (дополнении, корректировке) к проектной документации допускается делать ссылки на неизменные разделы технического проекта либо помещать их в кратком изложении.

Проектная документация, подготовленная проектной организацией, подписывается уполномоченным лицом проектной организации, заверяется печатью организации и передается пользователю недр для согласования и утверждения.

Для согласования документации пользователь недр подает в Роснедра или его территориальный орган заявление с указанием своих полного и сокращенного наименований, организационно-правовой формы и места нахождения, а также перечня прилагаемых документов:

- а) проектная документация;
- б) копия предыдущего решения комиссии (если рассмотрение проектной документации проводится повторно);
- в) в случаях, предусмотренных законодательством РФ, копии заключений: государственной экспертизы запасов, государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; государственной экологической экспертизы; экспертизы промышленной безопасности;
- г) копии лицензии на пользование участком недр со всеми приложениями и дополнениями к ней.

Представленные на согласование материалы рассматриваются на предмет соответствия требованиям, в течение 5 дней со дня их представления, после чего направляются на рассмотрение комиссии.

Материалы, не соответствующие установленным требованиям, возвращаются пользователю недр с указанием причин возврата в течение 7 дней со дня представления материалов.

Рассмотрение документов осуществляется комиссией в течение 30 дней со дня представления материалов пользователем недр. По ре-

зультатам рассмотрения комиссия принимает решение о согласовании проектной документации или о мотивированном отказе в согласовании проектной документации.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Согласование проектной документации осуществляется в отношении следующих видов полезных ископаемых:

- а) Геологическое изучение, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- б) Разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего производства и связанных с ним перерабатывающих производств;
- в) Геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;
- г) Все ответы верны.

2. Укажите правильный ответ.

В проектную документацию включаются:

- а) Мероприятия по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами;
- б) Мероприятия по рациональному использованию и охране недр;
- в) Мероприятия по обеспечению требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами;
- г) Все ответы верны.

13. Практическое занятие № 13

Порядок предоставления земельных участков для ведения работ, связанных с использованием недрами²³

Земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

²³ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического и (или) горного отвода.

Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков осуществляется на основании решения об изъятии по ходатайствам пользователей недр²⁴.

Предоставление земельных участков в пользование являющихся федеральной собственностью осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) или ТО Росимущества (Территориальное управление Росимущества в Кемеровской области), в собственности субъекта РФ – Комитет по управлению государственным имуществом Кемеровской области, в собственности муниципальных образований – муниципальное образование.

Заявитель представляет в государственные органы следующие документы²⁵:

- 1) заявку – наименование организации, адрес;
- 2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя;
- 3) копия документов, (удостоверяющих) устанавливающих права на приобретение земельного участка;
- 4) копия документов, подтверждающих обстоятельства, дающие право приобретения земельного участка, в том числе на особых условиях и т.п.

Ряд документов органы государственной власти получают путем межведомственного информационного взаимодействия.

Представленные документы рассматривают на предмет комплектности, а также наличия оснований для отказа. В случае если представлен неполный пакет документов заявителю направляется письмо об отказе с информированием, о возможности повторного

²⁴ О подготовке и рассмотрении ходатайства об изъятии земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами, а также принятии решений об изъятии. – Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 294.

²⁵ Административный регламент по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для целей не связанных со строительством – Приказ Минэкономразвития России от 03.10.2013 № 572.

представления заявления. В случае представления полного пакета документов, по результатам их рассмотрения подготавливается и принимается распорядительный акт о предоставлении земельного участка в аренду. Далее подготавливает договор аренды и акт приемки-передачи. Подготовленные документы передаются заявителю.

При наличии информации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставление земельных участков, без проведения торгов, осуществляется в течении 3 недель.

*Арендная плата*²⁶

Если земельный участок предоставлен в аренду пользователю недр для ведения работ, связанных с использованием недрами то арендная плата составляет 2 процента от кадастровой стоимости земельных участков в расчете на год. При заключении договора аренды, федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка.

Порядок предоставления лесных участков для ведения работ, связанных с использованием недрами²⁷

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются земельным законодательством.

Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускается для осуществления работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых и других видов пользования недрами²⁸. На землях иных категорий, на которых расположены леса, допускаются в соответствии с целевым на-

²⁶ Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за землю, находящейся в собственности Российской Федерации. – Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 582.

²⁷ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

²⁸ Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов. – Распоряжение Правительства РФ от 27.05.2013 № 849-р.

значением этих земель. Объекты, связанные с осуществлением деятельности по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых, по истечении сроков выполнения работ подлежат консервации или ликвидации.

Для выполнения работ по геологической изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду²⁹. На основании разрешения органов государственной власти, органов местного самоуправления в пределах их полномочий, допускает выполнять работы по геологическому изучению недр без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, строительство объектов капитального строительства. Для создания условий эксплуатации объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, в том числе в охранных зонах, осуществляется использование лесов для проведения выборочных и сплошных рубок деревьев, кустарников без предоставления лесных участков.

Предоставление лесных участков в пользование являющихся федеральной собственностью осуществляет Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) или ТО Рослесхоз (Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу), в собственности субъекта РФ – Департаментом лесного комплекса Кемеровской области.

Договор аренды

В аренду предоставляются лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет.

Договор аренды для выполнения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых заключается без проведения аукциона. Срок договора аренды до 49 лет.

В случае заключения договора аренды заинтересованное лицо подает в органы государственной власти или органы местного самоуправления заявление (наименование организации, местоположение и площадь лесного участка, обоснование цели, виды и сроки использования участка) с приложением следующих документов:

²⁹ Приказ Рослесхоза "Об утверждении порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых" от 27.12.2010 № 515.

– документ, подтверждающий полномочия лица осуществление действий от имени заявителя;

– документы, подтверждающие необходимость использования испрашиваемого лесного участка (предоставляются по усмотрению заявителя).

Ряд документов органы государственной власти получают путем межведомственного информационного взаимодействия, в т.ч. сведения о наличии лицензии на пользование недрами.

Заявление и прилагаемые к нему документы рассматриваются арендодателем в течение 30 календарных дней с даты их получения. По результатам рассмотрения выносится решение о предоставлении лесного участка в аренду либо решение об отказе. В решении об отказе должны быть указаны обстоятельства, послужившие основанием для его принятия. Заявитель вправе повторно направить заявление и прилагаемые документы арендодателю после устранения обстоятельств, послуживших основанием для вынесения решения об отказе.

Решение о предоставлении лесного участка в аренду должно содержать сведения:

- о заявителе;
- о местоположении и площади лесного участка;
- о цели и сроке использования леса, расположенного на лесном участке;
- о сроке подготовки и заключении договора аренды.

Разрешение государственных органов власти

Для выполнения работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка пользователь недр подает в органы государственной власти или органы местного самоуправления заявление с указанием наименования организации, местонахождение, адрес, местоположение и площадь земель лесного фонда, необходимых для выполнения планируемых работ. Ряд документов органы государственной власти получают путем межведомственного информационного взаимодействия, в т.ч. сведения о наличии лицензии на пользование недрами.

Заявление рассматривается в течение 30 дней и принимается решение о выдаче разрешения на проведение указанных работ.

Арендная плата

Размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы³⁰.

При использовании лесного участка и изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

*Право собственности на древесину
и иные добытые лесные ресурсы³¹*

Право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов с целью геологического изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых принадлежит РФ.

Юридические лица направляют информацию об объемах и породном составе вырубаемой древесины в орган государственной власти субъектов РФ или ТО Рослесхоза. ТО Рослесхоз направляет в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом информацию о юридическом лице, а также сведения об объеме, породном составе и стоимости древесины, срок завершения рубки лесных насаждений. Росимущество осуществляет продажу полученной древесины посредством заключения договора купли-продажи древесины после рассмотрения заявки. В случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путем проведения аукциона.

Покупатель древесину обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора.

³⁰ О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности. – Постановление Правительства РФ от 22.05.2007 № 310.

³¹ О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации. – Постановление Правительства РФ от 23.07.2009 № 604.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Предоставление земельных участков в пользование являющихся федеральной собственностью осуществляет:

- а) Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;
- б) Федеральное агентство в сфере недропользования;
- в) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;
- г) Правительство РФ.

2. Укажите правильный ответ.

Арендная плата за использование лесного участка определяется как:

- а) Произведение ставка платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке;
- б) Произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка;
- в) Все ответы верны.

14. Практическое занятие № 14

Порядок предоставления водных объектов для ведения работ, связанных с использованием недрами³²

Водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на поверхностные и подземные водные объекты.

К поверхностным водным объектам относятся:

- моря или их отдельные части;
- водотоки;
- водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
- болота;
- природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- ледники, снежники.

³² Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Поверхностные водные объекты состоят их поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии.

На основании договоров водопользования, водные объекты, предоставляются в пользование для:

– забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;

– использование акватории водных объектов;

– использование водных ресурсов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование, предоставляются для:

– сброса сточных, в том числе дренажных вод;

– разведки и добычи полезных ископаемых.

Предоставление водных объектов в пользование являющихся федеральной собственностью осуществляет Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) или ТО Росводресурсы (в Кемеровской области – Верхне-Обское бассейновое водное управление - Территориальный отдел водных ресурсов по Кемеровской области), в собственности субъекта РФ – Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области, в собственности муниципальных образований – муниципальное образование.

Договор водопользования³³

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта заключается по результатам аукциона, по остальным видам водопользования без проведения аукциона.

Заявитель обращается в уполномоченные органы по месту предполагаемого водопользования с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование. К заявлению прилагаются документы в соответствии с целью водопользования.

Уполномоченный орган в срок, не превышающий 60 дней, рассматривает представленные документы, определяет условия использования водного объекта.

При признании возможным использование водного объекта оформляется договор, в противном случае заявителю направляется мотивированный отказ в предоставлении водного объекта в пользование.

³³ О подготовке и заключении договора водопользования. – Постановление Правительства РФ от 12.03.2008 № 165.

Договор водопользования содержит:

1. Сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта;
2. Цель, виды и условия использования водного объекта (в т.ч. объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов);
3. Срок действия договора (предельный срок – 20 лет);
4. Размер платы за пользование водным объектом, условия и сроки внесения данной платы;
5. Порядок прекращения пользования водным объектом;
6. Ответственность сторон договора за нарушение его условий.

К договору прилагаются материалы в графической форме и пояснительная записка к ним.

Заявитель в течение 30 дней с даты получения подписанного уполномоченным должностным лицом договора водопользования, подписывает их и направляет в уполномоченный орган или извещает об отказе от подписания этого договора.

Непредставление заявителем в указанный срок подписанного им договора или извещения признается отказом заявителя от заключения договора водопользования.

Договор водопользования признается заключенным с момента его государственной регистрации в государственном водном реестре.

Водопользователь, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по договору, по истечении срока действия имеет преимущественное право на заключение договора водопользования на новый срок, за исключением случая, если договор был заключен по результатам аукциона. При заключении договора на новый срок условия могут быть изменены по соглашению сторон.

*Решение о предоставлении водного объекта в пользование*³⁴³⁵

В заявлении о предоставлении водного объекта в пользование указывается: сведения о заявителе, наименование и место расположения объекта, обоснование вида, цели и сроки водопользования.

³⁴ О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование. – Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 844.

³⁵ Административный регламент исполнения Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в собственности Кемеровской области, на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование. – Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.06.2010 № 253.

К заявлению прилагаются:

- копии учредительных документов;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;
- информация о намечаемых заявителем водохозяйственных мероприятиях и мероприятиях по охране водного объекта с указанием размера и источников средств, необходимых для их реализации;
- копия правоустанавливающих документов на земельный участок;
- сведения о наличии контрольно-измерительной аппаратуры для контроля качества воды в водном объекте;
- материалы в графической форме.

К заявлению о предоставлении в пользование водного объекта для сброса сточных и (или) дренажных вод – расчет и обоснование заявленного объема сброса воды и показателей их качества; сведения о наличии контрольно-измерительной аппаратуры для учета объема и контроля качества сбрасываемых вод, место предполагаемого сброса воды обозначается в графических материалах.

К заявлению о предоставлении в пользование водного объекта для разведки и добычи полезных ископаемых прилагается лицензия на пользование недрами.

Исполнительный орган или орган местного самоуправления в срок не более 30 дней рассматривает представленные документы, выполняет расчет параметров водопользования, определяет условия использования водного объекта, обеспечивает согласование условий водопользования с органами исполнительной власти, по вопросам, отнесенным к их компетенции.

По результатам рассмотрения представленных документов принимается решение о предоставлении в пользование водного объекта или заявителю направляется мотивированный отказ.

Плата за пользование поверхностными водными объектами³⁶

За пользование поверхностными водными объектами или их частями, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, предос-

³⁶ Правила расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности. – Постановление Правительства РФ от 14.12.2006 № 764.

тавленными на основании договора водопользования взимается плата.

Размер платы определяется как произведение платежной базы и соответствующей ей ставки платы.

Ставки платы³⁷, порядок расчета и взимания такой платы устанавливаются Правительством РФ, субъектом РФ, органами местного самоуправления.

Платежная база устанавливается в договоре водопользования по каждому виду пользования водными объектами. Платежной базой является:

- для плательщиков, осуществляющих забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов, – объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов;
- для плательщиков, использующих акватории водных объектов, – площадь предоставленной акватории водного объекта;
- для плательщиков, использующих водные объекты без забора (изъятия) водных ресурсов для целей гидроэнергетики, – количество производимой электроэнергии за платежный период.

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Предоставление водных объектов в пользование осуществляет:

- а) Федеральное агентство водных ресурсов;
- б) Федеральное агентство в сфере недропользования;
- в) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;
- г) Правительство РФ.

2. Укажите правильный ответ.

Платежной базой в договоре водопользования является:

- а) Для плательщиков, осуществляющих забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов, – объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов;
- б) Для плательщиков, использующих акватории водных объектов, – площадь предоставленной акватории водного объекта;

³⁷ О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности. – Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 876.

- в) Для плательщиков, использующих водные объекты без забора (изъятия) водных ресурсов для целей гидроэнергетики, – количество производимой электроэнергии за платежный период;
- г) Все ответы верны.

15. Практическое занятие № 15.

Поярдок обеспечения безопасности гидротехнических сооружений³⁸

Гидротехническое сооружение – плотины, здания гидроэлектростанция, водосборные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов.

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений осуществляется на основании следующих требований:

- обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений;
- представление декларации безопасности гидротехнических сооружений;
- осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений;
- непрерывность эксплуатации гидротехнических сооружений;
- осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев их безопасности, оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечение необходимой квалификации работников, обслуживающих гидротехническое сооружение;
- ответственность за действия (бездействия), которых привлекли за собой снижение безопасности гидротехнических сооружений ниже допустимого уровня.

³⁸ Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" от 21.07.1997 № 117-ФЗ.

Федеральным органом исполнительной власти в области безопасности гидротехнических сооружений является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), органом исполнительной власти субъекта РФ – Депаратмент природных ресурсов и экологии Кемеровской области.

Гидротехнические сооружения вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений, порядок ведения которого осуществляется Правительством РФ.

При проектирование, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, консервации и ликвидации сооружения собственник сооружения и (или) эксплуатирующая организация составляют декларацию безопасности гидротехнического сооружения, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

Декларация безопасности гидротехнического сооружения должна быть представлена на государственную экспертизу.

По каждому факту аварий гидротехнического сооружения проводится техническое расследование ее причин.

Консервация и ликвидация гидротехнического сооружения осуществляется собственником и (или) эксплуатирующей организацией, а сооружение не имеющее собственника или он неизвестен или от права собственности на которое собственник отказался – органом исполнительной субъекта РФ, на территории которого расположено это гидротехническое сооружение.

Гидротехнические сооружения подлежат обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварни на опасном объекте.

Вред, причиненный жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений, подлежит возмещению физическим или юридическим лицом, причинившим такой вред.

В случае, если затраты, необходимые для возмещения вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения, превышают сумму финансового обеспечения гражданской ответственности (средства собственника сооружения или эксплуатирующей организации и страховая сумма, определенная договором страхования), порядок возмещения вреда устанавливает Правительство РФ,

Примеры тестовых заданий

1. Укажите правильный ответ.

Федеральный орган исполнительной власти в области безопасности гидротехнических сооружений:

- а) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- в) Федеральное агентство по недропользованию;
- г) Министерство природных ресурсов и экологии.

1. Укажите правильный ответ.

Гидротехнические сооружения вносятся в:

- а) Государственный реестр гидротехнических сооружений;
- б) Государственный регистр гидротехнических сооружений;
- в) Государственный кадастр гидротехнических сооружений;
- г) Государственная декларация гидротехнических сооружений.

Заявка содержит (перечень документов не является исчерпывающим):

1. Данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе:

– наименование организационно-правовой формы и место нахождения – для юридического лица;

– фамилию, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, – для индивидуального предпринимателя;

– копии учредительных документов и документа, подтверждающих факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

– копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

– копии свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

– копии свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

– заверенную в установленном порядке копию свидетельства о государственной регистрации в органах статистики;

– сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами;

2. Данные о руководителях и лицах, которые представляют его при получении лицензии, включая:

– решение уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально) или доверенность, выданную в установленном порядке;

– выписку из единого государственного реестра юридических лиц;

– выписку из реестра акционеров заявителя (для акционерных обществ);

3. Данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр, включая

– копию бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии;

– документальные данные о наличии собственных, в том числе привлеченных средств на осуществление работ (договора кредита);

– справку налоговых органов о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по уплате налоговых платежей, а также платежей при пользовании недрами;

4. Данные о технических и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, включая копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, или договоры с организациями, имеющими право на осуществление указанных видов деятельности, сведения о наличии технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ;

5. Предложение заявителя по условиям пользования недрами.

Особенности (дополнительные документы) (перечень документов не является исчерпывающим):

1. Лицензия на право геологического изучения

1.1. За счет собственных средств:

Предложения заявителя по условиям пользования недрами, включая предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов изучения, в том числе по приросту запасов полезных ископаемых

1.2. Геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых:

Предложения заявителя по условиям пользования недрами, включая предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов геологического изучения.

В случае, если на получение права пользования недрами для целей геологического изучения нижележащих горизонтов разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, проводимого за счет собственных средств пользователей недр, заявка подается лицом, не осуществляющим разработку месторождения полезных ископаемых, на геологическое изучение нижележащих горизонтов которого подается заявка, к заявке прилагается также письменное согласие пользователя недр, осуществляющего разработку месторождения полезных ископаемых, на проведение заявителем геологического изучения нижележащих горизонтов такого месторождения полезных ископаемых.

2. Лицензия на право строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления:

1. Данные о виде подземного сооружения и его целевое назначение, способах его эксплуатации;

2. Размеры участка недр, необходимые для строительства и эксплуатации подземного сооружения, включая схему участка недр с указанием географических координат угловых (поворотных точек) и площади участка;

3. Заключение государственной экспертизы геологической информации о предоставляемом участке недр;

4. Сведения в отношении участка недр, намечаемого для строительства нефте- и газохранилищ и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления:

– об отсутствии действующих лицензий на пользование недрами и государственных контрактов на выполнения работ по геологическому изучению недр;

– об отсутствии запасов полезных ископаемых, поставленных на государственный баланс запасов полезных ископаемых;

– об отсутствии особо охраняемых природных территорий в пределах соответствующего участка недр.

2.1. Лицензия на право строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых:

1) информацию о предыдущей деятельности заявителя:

дата создания, история предприятия или группы фирм, предприятий и (или) физических лиц;

предложения заявителя по условиям пользования участком недр;

данные о полученных заявителем лицензиях на право пользования участками недр;

наличие лицензий на право проведения основных видов работ, связанных с использованием недрами;

сведения о выполнении заявителем условий лицензионных соглашений на право пользования недрами по ОПИ;

2) комплект графических приложений (обзорная карта масштаба 1:25000 с нанесенными границами испрашиваемого участка недр, геологические разрезы, географические координаты угловых точек предварительного горного отвода).

3) доверенность, подтверждающая полномочия представителя заявителя;

4) данные о виде подземного сооружения и его целевом назначении, способах его эксплуатации;

5) заключение государственной экспертизы о возможности строительства и эксплуатации объекта;

6) общие и среднегодовые объемы размещаемых в недрах нефти, газа, промышленных и бытовых отходов;

7) состав и свойства размещаемых в недрах нефти, газа, промышленных и бытовых отходов;

8) пояснительную записку с характеристикой участка недр (общие сведения, геологическое строение, запасы полезного ископаемого);

8) копии документов, подтверждающих наличие в собственности (пользовании) земельного участка, или согласие органа управления земельными ресурсами либо собственника (владельца) на предоставление земельного участка, необходимого для строительства и эксплуатации подземного сооружения;

9) заключение Кемеровского филиала ФБУ "ТФГИ по СФО" об отсутствии на испрашиваемом участке месторождений полезных ископаемых.

3. Лицензия на захоронение опасных отходов:

1) копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юри-

дических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);

2) копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии;

3) данные о финансовых, технических и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков;

4) копии лицензий на осуществление деятельности по обращению с радиоактивными отходами и отходами I - IV класса опасности;

5) сведения о размерах участка недр, требованиях к составу и свойствам горных пород, в которых будет осуществляться захоронение радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;

6) данные о видах, составе и свойствах предполагаемых к захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;

7) сведения об общих и среднегодовых объемах предполагаемых к захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;

8) перечень мероприятий по обеспечению экологической и промышленной безопасности намечаемых к строительству и эксплуатации объектов захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов (далее - объекты захоронения);

9) технико-экономическое обоснование (проект) создания объекта захоронения или его реконструкции;

10) заключение государственной экспертизы геологической информации об участке недр для целей размещения объекта захоронения;

11) заключение государственной экологической экспертизы на технико-экономическое обоснование (проект) создания объекта захоронения или его реконструкции;

12) заключение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на указанное технико-экономическое обоснование (проект);

13) заключение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии, на указанное технико-экономическое обоснование (проект) - при захоронении радиоактивных отходов;

14) копии документов, подтверждающих наличие в собственности (пользовании) заявителя земельного участка или предварительное согласие собственника (владельца) на отвод земельного участка, необходимого для строительства и эксплуатации объектов захоронения.

3. Лицензия на право краткосрочного пользования недрами:

1. Заявка, в которой должно быть указано:

– наименование и организационно-правовая форма, место нахождения юридического лица;

– идентификационный номер налогоплательщика;

- данные о руководителях или представителях заявителя;
 - информация о предыдущей деятельности заявителя, в том числе данные о полученных заявителем лицензиях на пользование участками недр, сведения о выполнении заявителем условий пользования недрами;
 - предложения заявителя по условиям пользования недрами, включающие сведения о предполагаемых уровнях добычи минерального сырья и мероприятия по охране недр и окружающей среды;
2. Копии договоров о передаче имущества, необходимого для обеспечения пользования недрами;
 3. копии учредительных документов - для юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);
 4. копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально) или доверенность, выданная в установленном порядке;
 5. выписка из реестра акционеров заявителя (для акционерных обществ);
 6. копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии;
 7. документальные данные о наличии собственных и привлеченных средств на осуществление пользования недрами (договоры займа, кредита);
 8. данные о технических и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков, включая:
 - сведения о наличии технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр;
 - информацию о наличии и реквизитах лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, выданных заявителю или организациям, с которыми заявителем заключены договоры, с приложением копий таких договоров;
 9. копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика (с предъявлением заявителем оригинала в случае, если представленная им копия не заверена в установленном порядке);
 10. выписка из единого государственного реестра юридических лиц;
 11. справка налоговых органов о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по уплате налоговых платежей, а также платежей при пользовании недрами;
 12. копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами (в случае наличия).

4. Лицензия на право добычи подземных вод:

1. Информация о предыдущей деятельности заявителя, в том числе:

– данные о полученных заявителем лицензиях на пользование участками недр;

– сведения о выполнении заявителем по условиям пользования недрами;

2. Целевое назначение использования подземных вод;

3. Обоснованная потребность в подземных водах с учетом перспективы роста;

4. Требования к качеству подземных вод и режиму эксплуатации водозаборных сооружений;

5. Паспорт и характеристика режима эксплуатации водозаборного сооружения;

6. Наличие или возможность организации зоны строгого режима санитарной зоны;

7. Наличие имеющейся или проектируемой наблюдательной сети скважин, ее характеристику, сведения о методах наблюдения за подземными водами;

5. Лицензия на право пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения континентального шельфа РФ:

а) копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в ЕГРЮЛ, заверенные в установленном законодательством РФ порядке (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены);

б) копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика, заверенная в установленном законодательством РФ порядке (с предъявлением оригинала, если копия не заверена);

в) документы, подтверждающие, что заявитель является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством РФ, в котором доля (вклад) РФ в уставных капиталах составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которого РФ имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал такого юридического лица (в случае подачи заявки на получение права пользования участками недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории РФ и простирающимися на ее континентальный шельф) (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены в установленном законодательством РФ порядке);

г) копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии;

д) документ, подтверждающий наличие собственных средств для выполнения работ по разведке и добыче полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии;

е) документ, подтверждающий наличие технологического оборудования и квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр;

ж) копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, в случаях, установленных федеральными законами, или документы, подтверждающие привлечение для осуществления

данных видов деятельности лиц, имеющих такие лицензии (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены);

з) предложения в отношении условий пользования недрами, включая предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов геологического изучения, в том числе по приросту запасов полезных ископаемых, сведения о планируемых сроках ввода месторождения полезных ископаемых в промышленное освоение и выхода на проектную мощность, предполагаемых уровнях добычи минерального сырья и предлагаемых мероприятиях по охране недр и окружающей среды (в случае подачи заявки на получение права пользования недрами для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии);

и) предложения в отношении планируемых сроков ввода месторождения полезных ископаемых в промышленное освоение и выхода на проектную мощность, предполагаемых уровней добычи минерального сырья и предлагаемых мероприятий по охране недр и окружающей среды (в случае подачи заявки на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых);

к) документы, подтверждающие наличие у заявителя не менее чем 5-летнего опыта освоения участков недр континентального шельфа РФ (в случае подачи заявки на получение права пользования участками недр федерального значения континентального шельфа РФ, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории РФ и простирающимися на ее континентальный шельф).

Отказ в приеме заявки

Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения конкурса или аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Антимонопольные требования при пользовании недрами

Запрещаются или в установленном порядке признаются неправомочными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на:

- ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии ФЗ "О недрах";
- уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе, а также от предоставления лицензий на пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции;
- замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ "О недрах" и федеральными законами;
- дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;
- дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Федеральный орган управления государственным фондом недр вправе устанавливать предельные размеры участков недр, количество участков и предельные запасы полезных ископаемых, предоставляемых в пользование.

Приложение 3

Руководителю
Федерального агентства по недропользованию или
Территориального агентства по недропользованию
по _____
(указывается полное наименование территориального органа,
в который подается заявка)

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ (КОНКУРСЕ)
на право пользования недрами в целях _____

_____ (указываются целевое назначение работ на участке недр, наименование участка недр, субъект РФ, на территории которого этот участок расположен)

Заявитель _____
(полное официальное наименование заявителя, если заявка подается от простого товарищества, то перечисляются все его участники; адрес, ОГРН, ИНН и банковские реквизиты)

извещает о своем желании принять участие в аукционе (конкурсе) на право пользования недрами с целью _____,

_____ (указываются целевое назначение работ на участке недр, наименование участка недр, субъект РФ, на территории которого этот участок расположен)

который состоится " __ " _____ 20__ года в г. _____ на условиях, утвержденных _____ и _____ (указывается наименование органа, утвердившего условия аукциона (конкурса)) опубликованных в _____ (указывается наименование издания и дата публикации)

Заявитель _____
(наименование заявителя)

принимает на себя обязательства по безусловному выполнению правил участия в аукционе (конкурсе) в соответствии с условиями аукциона (конкурса) на право пользования недрами с целью _____

Заявитель _____
(наименование заявителя)

Для аукциона: выражает согласие с условиями пользования недрами и в случае признания его победителем в аукционе согласен на включение их в состав лицензии на пользование участком недр.

Для конкурса: выражает согласие с условиями пользования недрами, установленными условиями конкурса, и в случае признания его победителем в конкурсе согласен на включение своих предложений по геологическому изучению и освоению участка недр в состав лицензии на пользование участком недр.

Перечень прилагаемых документов.

Ф.И.О., должность и подпись
уполномоченного лица заявителя

Дата, печать

**ПЕРЕЧЕНЬ
ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ
ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Утвержден распоряжением МПР России и Администрации
Кемеровской области от 04.03.2005 № 14-р/216-р)

- Алевролиты, аргиллиты (кроме используемых в цементной промышленности, для производства минеральной ваты и волокон);
- ангидрит (кроме используемого в цементной промышленности);
- битумы и битуминозные породы; брекчии, конгломераты;
- магматические и метаморфические породы (кроме используемых для производства огнеупорных, кислотоупорных материалов, каменного литья, минеральной ваты и волокон, в цементной промышленности);
- галька, гравий, валуны;
- ГИПС (кроме используемого в цементной промышленности и в медицинских целях);
- глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, огнеупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорово-фаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности, каолина);
- диатомит, трепел, опока (кроме используемых в цементной и стекольной промышленности);
- ДОЛОМИТЫ (кроме используемых в металлургической, стекольной и химической промышленности);
- известковый туф, гажга;
- известняки (кроме используемых в цементной, металлургической, химической, стекольной, целлюлозно-бумажной и сахарной промышленности, для производства глинозема, минеральной подкормки животных и птицы);
- кварцит (кроме динасового, флюсового, железистого, абразивного и используемого для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов);
- мел (кроме используемого в цементной, химической, стекольной, резиновой, целлюлозно-бумажной промышленности, для получения глинозема из нефелина, минеральной подкормки животных и птицы);
- мергель (кроме используемого в цементной промышленности);
- облицовочные камни (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 - 2 группы);
- песок (кроме формовочного, стекольного, абразивного, для фарфорово-фаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности, содержащего рудные минералы в промышленных концентрациях);
- песчаники (кроме динасовых, флюсовых, для стекольной промышленности, для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов);
- песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, валунно-глыбовые породы; сапрпель (кроме используемого в лечебных целях);
- сланцы (кроме горючих);
- суглинки (кроме используемых в цементной промышленности);
- торф (кроме используемого в лечебных целях); порода горелая, от угледобычи.

Список рекомендуемой литературы

1. Дмитриева, Е. В. Горное право : учеб. пособие / Е. В. Дмитриева ; КузГТУ. – Кемерово, 2012. – 157 с.
2. Певзнер, М. Е. Горное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Горное дело". – М. : Горная книга, 2009. – 376 с.
3. Волкова, Н. Д. Платежи горных предприятий за пользование природными ресурсами / Н. Д. Волкова, М. Е. Певзнер. – М. : МГГУ, 2002. – 223 стр. <http://www.biblioclub.ru/book/83917/>.
4. Певзнер, М. Е. Горный аудит / М. Е. Горный аудит. – М. : МГГУ, 2004. – 209 с. <http://www.biblioclub.ru/book/79063/>
5. Калинин, И. Б. Правовое регулирование ресурсопользования / Калинин И. Б. – Томск : Изд-во научно-технической литературы, 2001. – 314 с. <http://www.biblioclub.ru/book/38682/>
6. Василевская, Д. В. Правовое регулирование отношений недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах : теория и практика. – М. : Нестор Академик, 2007. – 352 с.
7. Чубуков, Г.В. Природоресурсное право Российской Федерации : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция", работников гос. и правоохранител. органов / Моск. гос. индустр. ун-т, Ин-т дистанц. образования. – М. : МГГУ, 2007. – 276 с.
8. Экологическое право России : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 "Юриспруденция", по науч. специальностям 12.06.06 "Природоресурсн. право; аграр. право; экол. право", 12.04.14 "Адм. право; финн. право" / под ред. Н. В. Румянцева; Моск. ун-т МВД России. – М. : ЮНИТИ, 2011. – 431 с.

Интернет-ресурсы

9. Министерство природных ресурсов и экологии РФ – <http://www.mnr.gov.ru>.
10. Федеральное агентство по недропользованию – <http://www.rosnedra.gov.ru>.
11. Федеральное бюджетное учреждение "Государственная комиссия по запасам" – <http://www.gkz-rf.ru>.
12. Российский федеральный геологический фонд – <http://www.rfgf.ru>.

13. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – <http://rpn.gov.ru>.
14. Управление Росприроднадзора по Кемеровской области – <http://priroda.kemnet.ru>.
15. Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области – <http://www.kuzbasseco.ru>.
16. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору – <http://www.gosnadzor.ru>.
17. Сибирское управление Ростехнадзора – <http://usib.gosnadzor.ru>.
18. Федеральное агентство лесного хозяйства – <http://www.rosleshoz.gov.ru>.
19. Департамент лесного комплекса Кемеровской области – <http://www.kemles.ru>.
20. Комитет по управлению государственным имуществом Кемеровской области – <http://www.kugi42.ru>.
21. Федеральное агентство водных ресурсов – <http://www.voda.mnr.gov.ru>.