

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУЗБАССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Т. Ф. Горбачева»
Кафедра «Разработка месторождений полезных ископаемых подземным способом»

ГОРНОЕ ПРАВО

Методические указания для практических занятий для студентов
очной формы обучения

**Специальность 130400.65 «Горное дело»
специализация 130409 «Горные машины и оборудование»,
специализация 130410 «Электрификация и автоматизация
горного производства»**

Составитель:

Адамков А.В.

Утверждены на заседании кафедры

Протокол № от

Рекомендованы к печати
учебно-методической комиссией
специальности 130400.65

Протокол № от

Электронная копия находится
в библиотеке КузГТУ

Кемерово 2014

ВВЕДЕНИЕ

Отечественное законодательство о недрах постоянно развивается. Цель преподавания дисциплины состоит в получении и усвоении студентами знаний основных норм горного права, регулирующих отношения в области изучения, рационального использования и охраны недр, которые позволят будущему специалисту самостоятельно принимать обоснованные в правовом отношении решения при недропользовании.

Для более глубокого усвоения теоретических основ, изучаемой дисциплины «Горное право» по разделам учебной программы с современных позиций анализируются законы и иные нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия использования ресурсов недр в Российской Федерации.

Основной целью обучения студентов являются усвоение первичных правовых понятий, приобретение знаний, которые необходимы для обеспечения эффективной работы горного предприятия в условиях рыночной экономики.

В этой связи задачами учебной дисциплины «Горное право» являются: ознакомление и обучение студентов принципам, понятиям и категориям «Горного права», формирование правовой культуры и способности принимать решения, обоснованные в правовом отношении.

В результате изучения дисциплины студенты должны знать:

- понятия и определения горного права;
- источники горного права;
- принципы государственного управления и регулирования общественных отношений в области изучения, использования, воспроизводства и охраны недр.

Успех в изучении учебной дисциплины во многом зависит от выполнения практических занятий и самостоятельной работы студента. Это является необходимым условием прочного и осознанного усвоения учебного материала, способствует развитию внимания, привитию навыков умственного труда, повышает уровень профессиональной и правовой культуры.

Содержание

Введение.....	2
Содержание.....	3
Практическое занятие № 1.....	4
Практическое занятие № 2.....	9
Практическое занятие № 3.....	19
Практическое занятие № 4.....	26
Практическое занятие № 5.....	34
Практическое занятие № 6.....	39
Практическое занятие № 7.....	46
Практическое занятие № 8.....	50
Список рекомендуемой литературы.....	56

Практическое занятие №1

ТЕМА: ГОРНОЕ ПРАВО КАК НАУКА, УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА ПЛАН

1. Теория права. Основные понятия и определения.
2. Горное право. Соотношение горного права с другими отраслями права.
3. Источники права и их виды.
4. Этапы развития горного права в России (Горный совет, Горный Департамент и т. д.)

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

В создании правовой системы весьма значительна роль государства, которое издает и охраняет нормы права.

Право – это система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают регулятором общественных отношений.

Правовая норма – установленная государством норма права, регулирующая определенные общественные отношения. Правовая норма содержит определенное правило поведения, имеющее общеобязательную силу для субъектов которым оно адресовано. В случае необходимости предписанное правовой нормой поведение субъектов обеспечивается мерами государственного принуждения, в том числе мерами юридической ответственности.

Основным элементом общей системы права является отрасль права, под которой понимается широкое объединение правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений.

Система права современного общества объединяет отрасли права, которые могут быть условно разделены на две группы.

Первая группа включает те отрасли, которые регулируют основополагающие виды общественных отношений:

- государственное право;
- гражданское право;
- уголовное право;
- административное право;
- финансовое право;
- семейное право;
- уголовно-процессуальное право.

Во вторую группу включены все отрасли права, регулирующие специфические виды общественных отношений:

- земельное право;
- водное право;
- горное право.

Горное право – это совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения в области изучения, использования и охраны недр.

При изучении горного права как отрасли права основное внимание уделяется законодательству о недрах, развитию его правовых институтов, совершенствованию правовых норм и отношениям с другими отраслями права.

Для того чтобы система общеобязательных правил поведения эффективно реализовалась на практике, эти правила должны быть выражены в соответствующей форме. Такой формой являются источники права. Этим термином обозначают внешние формы выражения юридических норм.

Среди современных источников права ведущее место занимают нормативные правовые акты.

Все эти источники классифицируются по юридической силе. По юридической силе все источники права делятся на законы и подзаконные нормативные акты.

Горное право как учебная дисциплина имеет в России большую историю. Современный этап развития горного права в России ознаменован принятием федерального закона «О недрах» 21 февраля 1992 года, на сегодняшний день с учетом изменений и дополнений Федеральный закон «О недрах» состоит из 7 разделов и 52 статей.

Процесс законотворчества и формирования пакета источников горного права представляет собой весьма динамичную структуру. Работа законодателя предусматривает непрерывное совершенствование нормативно-правовой базы.

Предметом горного права являются отношения недропользования, возникающие и развивающиеся в связи с изучением, использованием, воспроизводством и охраной ресурсов недр.

Субъектами правовых отношений являются: государство; органы местного самоуправления, которые обладают определенным объемом компетенции в сфере регулирования отношений недропользования; субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств.

Объектом отношений недропользования являются недра и содержащиеся в них ресурсы.

Контрольные вопросы

1. Понятие и предмет горного права.
2. Понятия и виды источников горного права.
3. Структура и основные положения федерального закона РФ «О недрах».
4. Структура и содержание горного законодательства РФ.

Практическое занятие №2

МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА РФ. ВОСПРОИЗВОДСТВО МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ

ПЛАН

1. Геологическая информация.
2. Минерально-сырьевая база. Государственный фонд недр. Государственный баланс запасов полезных ископаемых.

3. Воспроизводство минерально-сырьевой базы.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Информация, получаемая в процессе геологического изучения недр, состоит из результатов измерений различных параметров, получаемых при проведении геологических, геофизических, геохимических, петрофизических и аналитических исследований. Весь объем геологической информации о морфологии, вещественном составе, структурно-текстурных особенностях, физических и других свойствах геологических объектов специалисты делят на два вида:

- первичную геологическую информацию — данные, полученные в пунктах наблюдения;
- вторичную геологическую информацию, полученную в результате графоаналитического обобщения.

Ст. 29 Закона Российской Федерации «О недрах» содержит дополнительное требование к геологической информации как объекту правоотношений — информация о запасах полезных ископаемых и о предоставляемых в пользование участках недр подлежит государственной экспертизе. Порядок проведения государственной экспертизы определяется «Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г.

Экспертиза проводится экспертной комиссией, которая создается государственным учреждением, уполномоченным Роснедрами по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Порядок представления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальный фонды геологической информации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 г., регламентирует представление государственной отчетности о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов России.

В целях обеспечения соблюдения всеми пользователями недр правил ведения государственного учета и отчетности осуществляется государственный геологический контроль за:

- достоверностью содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;
- соблюдением установленного порядка представления государственной отчетности организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в фонды геологической информации;
- сохранностью геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керн, дубликатов проб полезных ископаемых, которые

могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых.

Составной частью государственного фонда геологической информации является информация о состоянии недр, получаемая при ведении государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации, представляющего собой систему регулярных наблюдений, сбора, накопления, обработки и анализа информации, оценки состояния геологической среды и прогноза ее изменений под влиянием естественных природных факторов, недропользования и других видов хозяйственной деятельности. Целью государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации является информационное обеспечение управления государственным фондом недр и рационального недропользования в части, вытекающей из задач и функций государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации. Государственный мониторинг состояния недр осуществляется на федеральном, региональном территориальном (административно-территориальном) и объектном (локальном) уровнях.

Геологическая информация о недрах - информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах, может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр.

Исходя из этого определения, следует понимать, что категория минерально-сырьевой базы страны включает, прежде всего, информационные ресурсы, которые содержат определенные данные об участках недр и их характеристиках.

Минерально-сырьевая база РФ – все недра, находящиеся под юрисдикцией государства, включающие использованные и неиспользованные участки, и представляющие в совокупности государственный фонд недр и государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Государственный фонд недр – согласно Закону РФ «О недрах», используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, а также не используемые части недр в пределах территории РФ, морской исключительной экономической зоны и континентального шельфа России.

Необходимо сразу понимать, что используемые участки недр составляют распределенный фонд, а неиспользуемые представляют собой своеобразный резерв запасов полезных ископаемых, который необходим для обеспечения будущих потребностей страны.

Федеральный орган управления государственным фондом недр совместно с органами государственной статистики, природопользователями ведут количественный и качественный учет природных ресурсов и определяют их социально-экономическую оценку.

На основе геологической информации ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых – это систематизированный свод информации о состоянии минерально-сырьевой базы, который ведется в соответствии с горным законодательством России отдельно по видам полезных ископаемых с целью учета количества запасов, их разведанности и освоенности по состоянию на 1 января каждого года.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых, которая утверждается в порядке, установленном Правительством РФ.

Кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых – согласно Закону «О недрах» систематизированный свод сведений об изучении и освоении участков недр.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых ведется в целях обеспечения разработки федеральных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народнохозяйственных целях.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых включает в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты, горнотехнические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождений полезных ископаемых.

Таким образом, минерально-сырьевая база страны представляет собой сложную информационную систему сбора, накопления, перераспределения и хранения информации о недрах.

Воспроизводством минерально-сырьевой базы принято считать выявление новых месторождений и прирост запасов полезных ископаемых взамен уже отработанных участков в процессе ведения горных работ. Данные об открытии новых месторождений поступают в виде первичной геологической информации в Государственный фонд недр.

Контрольные вопросы

1. Дайте определения понятий «информация» и «геологическая информация».
2. Назовите признаки информации как объекта правовых отношений.
3. Понятие минерально-сырьевая база .
4. В каком виде геологическая информация о недрах представляется в фонды геологической информации?
5. Как осуществляется государственный контроль за соблюдением пользователями недр правил ведения государственного учета и отчетности?

Практическое занятие №3
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПЛАН

1. Государственное регулирование.
2. Органы государственной власти и государственного управления, регулирующие отношения недропользования.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Государственное регулирование — форма государственной деятельности, выражающаяся в установлении государством общих правил поведения (деятельности) участников общественных отношений.

Выделяются следующие способы государственного регулирования отношений недропользования:

- управление;
- лицензирование;
- учет;
- контроль;
- надзор.

Государственное управление в сфере недропользования осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также федеральным органом управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора. При этом государственные органы не могут выполнять функции управления хозяйственной деятельностью предприятий (кроме государственных), осуществляющих разведку и разработку месторождений полезных ископаемых либо строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и заниматься коммерческой деятельностью.

Государственная система лицензирования — это единый порядок предоставления лицензий.

Государственную функцию по ведению государственного учета и обеспечению ведения государственного реестра исполняет Федеральное агентство по недропользованию. Учету на государственном балансе подлежат запасы полезных ископаемых, в том числе подземные воды, рассолы и поверхностная рапа, а также полезные ископаемые, содержащиеся во вскрышных породах, спецотвалах и других техногенных образованиях. Федеральное агентство по недропользованию осуществляет ведение государственного баланса, обеспечивает постановку запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса. Кроме того, ведется учет, установленный для субъектов предпринимательской деятельности, — бухгалтерский, статистический и т. п.

Государственный контроль в сфере недропользования осуществляется за геологическим изучением недр, за рациональным использованием недр, за охраной недр.

Задачей государственного контроля является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Государственный геологический контроль осуществляется Росприроднадзором и Ростехнадзором и их территориальными органами во взаимодействии с иными контрольными органами, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный надзор осуществляется за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, с целью соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр.

К органам государственной власти, осуществляющим регулирование в сфере недропользования, относятся: Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Правительство Российской Федерации. В соответствии со ст. 18 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ Правительство Российской Федерации в сфере природопользования:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду по обеспечению экологического благополучия;
- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
- координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Минприроды России осуществляет следующие полномочия в сфере недропользования:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере деятельности Министерства;
- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра). Федеральное агентство по недропользованию является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования. Роснедра находится в ведении Минприроды России. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» Роснедра осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности;
- организует государственное геологическое изучение недр; экспертизу проектов геологического изучения недр; проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
- организует проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
- организует проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр;
- осуществляет отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение

нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горно-добывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных

- предоставляет в пользование за плату геологическую информацию о недрах, полученную в результате государственного геологического изучения недр;

- выдает заключения об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;

- осуществляет организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;

- осуществляет принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке и об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами и принятие и ограничения права пользования участками недр;

- устанавливает конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами;

- рассматривает и согласовывает проектную и техническую документацию на разработку месторождений полезных ископаемых;

- ведет государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых, обеспечивает в установленном порядке постановку запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса;

- ведет государственный учет и обеспечивает ведение государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, а также функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Ростехнадзор находится в ведении Минприроды России.

Основные полномочия Ростехнадзора в сфере недропользования заключаются в осуществлении контроля и надзора за:

- соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;
- безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;
- соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;
- горно-спасательными работами в части, касающейся состояния и готовности подразделений военизированных

горно-спасательных частей к ликвидации аварий на обслуживаемых предприятиях.

Кроме того, Ростехнадзор осуществляет лицензирование видов деятельности, отнесенных к его компетенции, и выдает разрешения на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах, на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами.

К полномочиям Ростехнадзора относятся также регистрация опасных производственных объектов и ведение государственного реестра таких объектов.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Организация деятельности Росприроднадзора регламентирована Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования находится в ведении Минприроды России.

Основные функции Росприроднадзора в сфере недропользования заключаются в контроле и надзоре за:

- геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- рациональным использованием минеральных и живых ресурсов на континентальном шельфе;
- соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха, охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, лесов и водных объектов.

Отдельные функции Росприроднадзор осуществляет во взаимодействии с Ростехнадзором, в частности при осуществлении государственного

контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Контрольные вопросы

1. Понятие, цели и задачи государственного регулирования отношений недропользования. Способы государственного регулирования отношений недропользования.
2. Разграничение полномочий органов исполнительной власти в сфере недропользования.
3. Система федеральных органов государственной власти, осуществляющих регулирование в сфере недропользования.

Практическое занятие №4 ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

ПЛАН

1. Объекты, субъекты и содержание права недропользования
2. Основания возникновения права пользования участками недр
3. Лицензирование права пользования недрами

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Принципиально новым в горном законодательстве современной России положением является лицензионный порядок предоставления недр в пользование. Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Лицензия удостоверяет право ее владельца пользоваться участком недр с указанной в ней целью.

Предоставление лицензий осуществляется через государственную систему лицензирования, организационное обеспечение которой возлагается на Геолком России и его территориальные подразделения.

Государственная система лицензирования – это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Владельцами лицензий могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств, если иное не предусмотрено законодательными актами РФ. Владельцами лицензий на право добычи радиоактивного сырья могут быть только государственные предприятия РФ.

Важнейшим принципом государственной системы лицензирования пользования недрами в современной России является принцип состязательности при определении владельца лицензии. Реализация этого принципа достигается путем проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Предоставление в пользование участков недр континентального шельфа осуществляется с учетом правового режима морских пространств. В целях осуществления антимонопольной политики в сфере недропользования Закон «О недрах» вплоть до 1999г. прямо запрещал или признавал

незаконными действиями органов государственной власти, направленные на замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, т.е. предоставление недр на основании решения органов государственной власти. В 1999г. в закон были внесены возможности предоставления недр в пользование на основании решения, принимаемого МПР совместно с органами исполнительной власти субъекта РФ. Таким образом, в настоящее время участки недр могут предоставляться в пользование как на конкурсной, так и на бесконкурсной основе.

Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр.

Пользователь недр имеет право:

- использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

- самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству;

- использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции и действующим законодательством;

- использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

- ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;

- проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции;

- обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Пользователь недр обязан обеспечить:

- соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;

- соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

- ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;

- представление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;

- представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;

- безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

- соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;

- приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

- сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

- выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Сделки, связанные с предоставлением лицензий, являются недействительными при условиях:

- грубого нарушения правил конкурса или аукциона;

- отказа претендента от внесения платежа, связанного с предоставлением лицензии;

- предоставления претенденту незаконных преимуществ перед другими претендентами;

- нарушения требований антимонопольного законодательства РФ или соответствующих антимонопольных требований Закона РФ "О недрах";

- становления факта сговора между должностными лицами, участвующими в предоставлении лицензии, и претендентом на приобретение лицензии с целью либерализации ее условий и снижения размера платежей, связанных с использованием недрами;

- наличия других оснований, предусмотренных законодательством РФ.

Споры о признании сделок недействительными рассматриваются в суде или арбитражном суде.

Отказ в выдаче лицензии может последовать при условиях:

- подачи заявки на предоставление лицензии с нарушением требований законодательства;

- умышленного представления заявителем неверных сведений о себе;

- если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что он обладает или будет обладать необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного ведения работ.

В определенных случаях право пользования недрами может быть передано другим лицам. Ст. 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах»

предусмотрены следующие случаи перехода права пользования участками недр к другому субъекту предпринимательской деятельности.

При переходе права пользования участком недр лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению. Известны случаи передачи права пользования участками недр субъектам предпринимательской деятельности, созданным с нарушением действующего законодательства. При данных обстоятельствах переоформление лицензий нельзя признать правомерным, о чем свидетельствуют и примеры из судебной практики.

С целью обеспечения интересов национальной безопасности страны, требований охраны окружающей среды и здоровья населения, необходимости сохранения хозяйственных объектов пользование отдельными участками недр может быть приостановлено, ограничено или прекращено.

Основания для прекращения права пользования недрами возникают:

- по истечению срока действия лицензии;
- при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- при возникновении определенного условия, зафиксированного в лицензии, с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- при неправильном переоформлении лицензии;
- при систематическом нарушении установленных правил пользования недрами;
- при невыполнении установленных в лицензии условий.

Кроме того, предусмотрено, что право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне ведения работ, связанных с использованием недрами;
- нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования ими;
- возникновения чрезвычайных ситуаций;
- если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- ликвидации предприятия, к которому недра были предоставлены в пользование;
- по инициативе владельца лицензии.

Контрольные вопросы

1. Основания возникновения права пользования недрами.
2. Основания возникновения права пользования участками недр
3. Государственная система лицензирования.
4. Особенности предоставления права пользования недрами по итогам конкурсов или аукционов.

5. Переход права пользования недрами.
6. Прекращение права пользования недрами.

Практическое занятие № 5

СИСТЕМА ПЛАТЕЖЕЙ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ

ПЛАН

1. Система платежей при пользовании недрами.
2. Налог на добычу полезных ископаемых.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Плата за пользование недрами устанавливается Федеральным законом «О недрах», Налоговым кодексом и Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие акты законодательства РФ, а также о признании утратившими силу отдельных актов законодательства РФ.

В настоящее время система налогов и платежей при пользовании недрами включает в себя:

- налог на добычу полезных ископаемых;
- разовые платежи за пользование недрами;
- регулярные платежи за пользование недрами при поиске и разведке полезных ископаемых;
- плату за геологическую информацию о недрах;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе);
- сбор за выдачу лицензий;
- акциз на природный газ.

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Пользователи недр, выступающие стороной соглашений о разделе продукции, являются плательщиками платежей при пользовании недрами в соответствии с законодательством РФ.

1. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии:

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами определяется следующим образом:

а) в случае проведения конкурса или аукциона или без проведения конкурса или аукциона за пользование участком недр федерального значения, содержащим полезных ископаемых, открытое в процессе геологического изучения юридическим лицом с участием иностранных инвесторов или иностранным инвестором, в отношении которых Правительством РФ принято решение об отказе в предоставлении права пользования данным участком для разведки и добычи полезных ископаемых, платеж устанавливается как сумма расходов этого лица на поиск и оценку такого месторождения полезных ископаемых;

б) в остальных случаях платеж рассчитывается по определенной законодателем форме.

Минимальный стартовый размер разового платежа (тыс. руб.) устанавливается в размере не менее 10 % величины суммы налога на добычу полезных ископаемых (тыс. руб.) в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации.

Окончательный размер платежа устанавливается по результатам конкурса или аукциона и фиксируется в лицензии на пользование недрами. Не допускается установление в лицензии размера платежа ниже установленных условиями конкурса (аукциона).

Размер разового платежа, уплачиваемого пользователем недр, получившим право на пользование участком недр без проведения конкурса или аукциона при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, проводившим работ по геологическому изучению участка недр (за исключением проведения таких работ в соответствии с государственным контрактом), а также на основании абзаца 5 п. 1 ст. 10.1 ФЗ "О недрах" в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии (за исключением участков недр, на которых открыто месторождение полезных ископаемых), устанавливается равным минимальному размеру разового платежа.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и бюджеты субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

2. Регулярные платежи за пользование недрами

Регулярные платежи взимаются за предоставление пользователям прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются за площадь участка недр, предоставленного недропользователю, за вычетом площади возвращенной части участка недр. Конкретный размер ставки регулярного платежа за пользование недрами устанавливается Роснедрами или его территориальными органами отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в пределах установленных ФЗ "О недрах". Ставки (руб.) регулярного платежа устанавливается за один квадратный километр площади участка недр в год.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и бюджеты субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

3. Сбор за участие в конкурсе (аукционе)

Сбор вносится всеми участниками и является одним из условий регистрации заявки и определяется на основании сметы расходов. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплата труда привлекаемых экспертов.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и бюджеты субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

4. Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) (с. 334-345 НК РФ):

Налогообложению подлежат полезные ископаемые: добытые из недр на территории РФ; извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства (если извлечение подлежит отдельному лицензированию); добытые из недр за пределами территории РФ (территории находящиеся под юрисдикцией РФ, а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора).

Полезным ископаемым признается продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье, первая по своему качеству соответствующая ГОСТу РФ, стандарту отрасли и т.п. Не может быть признана полезным ископаемым продукция, полученная при дальнейшей переработке (обогащении, технологическом переделе) полезного ископаемого, являющаяся продукцией обрабатывающей промышленности. Виды полезных ископаемых являющиеся объектами налогообложения определены НК РФ.

Налоговая база по добыче угля, нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной, попутного газа и газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья определяется как количество добытых полезных ископаемых в натуральном выражении. Для других видов полезных ископаемых как стоимость добытых полезных ископаемых.

Сумма налога исчисляется по итогам каждого налогового периода (месяц) по каждому добытому полезному ископаемому.

Платежи взимаются в денежной форме и зачисляются в федеральные и региональные бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Система налогообложения при выполнении соглашения о разделе продукции

Устанавливается специальный налоговый режим, применяемый при выполнении соглашений, которые заключены в соответствии с ФЗ "О СРП" и отвечают следующим условиям:

1) соглашения заключены после проведения аукциона на предоставление права пользования недрами на иных условиях, чем раздел продукции, в порядке и на условиях, которые определены пунктом 4 статьи 2 ФЗ "О СРП", и признания аукциона несостоявшимся;

2) при выполнении соглашений, в которых применяется порядок раздела продукции, установленный пунктом 2 статьи 8 ФЗ "О СРП", доля государства в общем объеме произведенной продукции составляет не менее 32 % общего количества произведенной продукции;

3) соглашения предусматривают увеличение доли государства в прибыльной продукции в случае улучшения показателей инвестиционной эффективности для инвестора при выполнении соглашения. Показатели инвестиционной эффективности устанавливаются в соответствии с условиями соглашения.

Установленный специальный налоговый режим предусматривает замену уплаты совокупности налогов и сборов, установленных законодательством РФ о налогах и сборах, разделом произведенной продукции в соответствии с

условиями соглашения, за исключением налогов и сборов, уплата которых предусмотрена налоговым законодательством.

При выполнении соглашения, предусматривающего условия раздела произведенной продукции в соответствии с пунктом 1 статьи 8 ФЗ "О СРП", инвестор уплачивает следующие налоги и сборы:

- налог на добавленную стоимость;
- налог на прибыль организаций;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- платежи за пользование природными ресурсами;
- плату за негативное воздействие на окружающую среду;
- водный налог;
- государственную пошлину;
- таможенные сборы;
- земельный налог.

Суммы уплаченных инвестором налога на добавленную стоимость, платежей за пользование природными ресурсами, водного налога, государственной пошлины, таможенных сборов, земельного налога, акциза, а также суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возмещению.

Инвестор не уплачивает налог на имущество организаций и транспортный налог в отношении основных средств, нематериальных активов, запасов и затрат, которые находятся на балансе налогоплательщика и используются исключительно для осуществления деятельности, предусмотренной соглашениями. В случае, если указанное имущество используется инвестором не для целей, связанных с выполнением работ по соглашению, оно облагается налогом на имущество организаций в общеустановленном порядке.

При выполнении соглашения, предусматривающего условия раздела произведенной продукции в соответствии с пунктом 2 статьи 8 ФЗ "О СРП", инвестор уплачивает следующие налоги и сборы:

- государственную пошлину;
- таможенные сборы;
- налог на добавленную стоимость;
- плату за негативное воздействие на окружающую среду. Общие условия:

Инвестор освобождается от уплаты региональных и местных налогов и сборов по решению соответствующего законодательного (представительного) органа государственной власти или представительного органа местного самоуправления.

В случае, если нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления не предусмотрено освобождение инвестора от уплаты региональных и местных налогов и сборов, затраты инвестора по уплате указанных налогов и сборов подлежат возмещению инвестору за счет соответствующего уменьшения доли произведенной

продукции, передаваемой государству, в части, передаваемой соответствующему субъекту Российской Федерации, на величину, эквивалентную сумме фактически уплаченных указанных налогов и сборов.

Контрольные вопросы

1. Регулярные платежи за пользование недрами.
2. Сбор за участие в конкурсе (аукционе) и сбор за выдачу лицензий.
3. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии.
4. Плата за геологическую информацию о недрах.
5. Налог на добычу полезных ископаемых.

Практическое занятие № 6 СОГЛАШЕНИЯ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ

ПЛАН

1. Концессионные соглашения.
2. Сервисные соглашения.
3. Соглашения о разделе продукции.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Сами термины "концессия" и "концессионное соглашение" последние годы не находят широкого применения в законодательстве. Они больше используются в литературе, где под ними понимается целая группа правовых форм пользования недрами, имеющая определенные особенности. Нежелание законодателя использовать этот термин во многом объясняют тем, что он скомпрометировал себя на определенном историческом этапе при заключении в первой половине XX в., так называемых, ранних концессионных соглашений с развивающимися странами, условия которых были неблагоприятны для этих стран. Одно из первых признанных концессионных соглашений в сфере добычи нефти - это соглашение, заключенное в 1901 г. Между Персией и В. К. ДАрси (W. K. DARCY), который за 200 тыс. амер. долл. бонуса и 16% платежей в форме роялти получил исключительные права на поиск и разработку нефти на территории 1.300.000 км². на срок 60 лет. После этого и Саудовская Аравия, и Кувейт, Абу-Даби, Бахрейн заключили с нефтяными компаниями сходные соглашения, чем определили практику заключения подобных соглашений. Естественно, современные концессионные соглашения имеют мало общего с ними, заключаются на взаимовыгодных условиях и под жестким контролем принимающего государства.

Концессионное соглашение, как правовая модель пользования недрами, представляет собой соглашение, заключаемое между государством (или государственной нефтяной компанией) и концессионером (нефтяной компанией-концессионером), согласно которому государство обязуется предоставить концессионеру исключительное право пользования участком

недр в целях поиска и разработки ресурсов недр, а концессионер обязуется осуществлять в пользу государства установленные соглашением платежи.

Основными особенностями, присущими концессионной модели пользования недрами являются:

- пользователь недр получает исключительное право на поиск, разведку и разработку открытого месторождения, которые он осуществляет за счет собственных средств, принимая на себя все риски;

- все извлеченные ресурсы недр являются собственностью пользователя недр, который осуществляет правомочия собственника. Хотя иногда право распоряжения ресурсами недр может быть, и ограничено, например условием обязательной реализации их части на внутреннем рынке;

- пользователь недр осуществляет государству - собственнику недр платежи за право поиска и разведки, а также платеж за право добычи продукции, который может осуществляться в денежной или натуральной форме;

- пользователь недр платит налог на прибыль и другие, оговоренные соглашением и законом общие налоги;

- сооружения и оборудование, используемые для производства работ, являются собственностью пользователя недр.

Считается, что правовая модель пользования недрами - сервисное соглашение - возникло в результате процесса национального самоопределения развивающихся государств, провозглашения ими суверенитета, а так же признания суверенных прав на свои природные ресурсы, в частности недра в 60-х годах XX в.

Сервисное соглашение, как правовая модель, представляет собой соглашение между государством и частной нефтяной компанией (инвестором), которая обязуется, действуя в качестве исполнителя, выполнять работы по поиску и разработке месторождений углеводородов и оказывать соответствующие технические, финансовые и управленческие услуги, а государство принимает на себя обязательства по возмещению расходов компании-исполнителя и выплате ей обусловленного вознаграждения.

Основными особенностями, присущими сервисным соглашениям в области недропользования являются:

- государство, как собственник недр и заказчик, сохраняет за собой исключительные права на пользование участком недр (разведку, добычу ресурсов недр), а инвестор, являясь лишь исполнителем, только реализует права заказчика;

- все извлеченные ресурсы недр принадлежат государству, как заказчику, которое имеет право ими полностью распоряжаться;

- используемые для проведения работ по соглашению сооружения и оборудование переходят в собственность государства либо после их приобретения, либо позже, в установленный сторонами срок. При этом за инвестором сохраняется, как правило, право исключительного пользования этим имуществом до прекращения производства работ по соглашению;

- государство участвует в возмещении затрат инвестора, степень которого будет зависеть от достигнутой договоренности, а так же выплачивает ему вознаграждение;

- инвестор, как исполнитель по соглашению, обязуется платить некоторые налоги общего характера (налог на прибыль), роялти, бонусы и т.д.

В мировой практике недропользования различают два основных вида в рамках рассматриваемой правовой модели:

- сервисные соглашения с риском;

- сервисные соглашения без риска.

Сервисные соглашения с риском, согласно условиям, которых выплата возмещения и вознаграждения компаниям исполнителям производится в виде части добытых минеральных ресурсов недр, в доктрине признаются соглашениями о разделе продукции, и характеризуются целым рядом специфических черт. Именно соглашения о разделе продукции на сегодняшний день являются единственной юридически разработанной в России и применяющейся на практике, хотя и весьма ограниченно, формой сервисных соглашений.

По мнению специалистов соглашения о разделе продукции в настоящее время являются самой перспективной экономико-правовой моделью недропользования, все чаще реализуемой путем заключения конкретных соглашений во всем мире. Впервые была реализована такая модель в Индонезии в 60-х г. XX в., где показала достаточную эффективность. В 70-е г. она начинает внедряться в Египте, Сирии, Перу, Анголе, Омане, на Филиппинах и в других государствах. В начале 80-х г. пробует применяться в Китае и, наконец, в 90-е г. XX в. внедряется в практику недропользования Восточной Европы, России, Казахстана и некоторых других странах СНГ.

Началом внедрения в правовую основу российского недропользования новой модели - соглашений о разделе продукции можно считать Указ Президента РФ «Вопросы соглашений о разделе продукции при пользовании недрами» от 24 декабря 1993 г.

Российский законодатель определил *Соглашение о разделе продукции*, как договор, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (инвестору) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

При заключении соглашений о разделе продукции предусматривается раздел добытого минерального сырья между РФ и пользователем недр в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции». Важнейшими статьями федерального закона РФ «О соглашениях о разделе продукции» являются ст.8 и 9, в которых определяются условия раздела произведенной продукции. Произведенная продукция подлежит разделу

между государством и инвестором в соответствии с соглашением, которое должно предусматривать условия и порядок:

- определение общего объема произведенной продукции, и ее стоимости;
- определение части произведенной продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению (**компенсационная продукция**);

- раздел между государством и инвестором прибыльной продукции, под которой понимается произведенная продукция за вычетом для уплаты платежей за пользование недрами и компенсационной продукции;

- передача государству принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения части произведенной продукции или ее стоимостного эквивалента;

- получение инвестором произведенной продукции, принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения.

Применение Соглашения о разделе продукции в целом позволяет как государству, так и инвесторам получить прибыль с второсортных, остаточных, неперспективных при данном уровне технологии участков недр. Гибкая система оплаты за пользование недрами при заключении соглашения достаточно привлекательна для иностранных инвесторов, поэтому перечень участков недр, предоставление которых в пользование возможно на условиях Соглашений о разделе продукции, является результатом тщательной работы государственных экспертов.

Не смотря на несовершенную правовую базу рассматриваемой модели, некоторую противоречивость ее построения и наличие целого комплекса нерешенных правовых проблем соглашения о разделе продукции представляются весьма перспективной правовой моделью организации недропользования в России, способной эффективно привлекать прямые иностранные инвестиции в национальную экономику.

Контрольные вопросы

1. Федеральный закон «О соглашении о разделе продукции»: понятие, характеристика договора.
2. Участки недр, право пользования, которыми может быть предоставлено на условиях соглашений о разделе продукции.
3. Федеральный закон «О соглашении о разделе продукции»: раздел продукции.

Практическое занятие № 7

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РФ

ПЛАН

1. Континентальный шельф.
2. Правовое районирование суши и моря
3. Природные ресурсы континентального шельфа.
4. Международный район морского дна.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

В статье 52 Закона РФ «О недрах» установлена приоритетность норм, содержащихся в международных договорах, над нормами, предусмотренные данным законом. В теории права мировые природные ресурсы традиционно подразделялись на внутригосударственные и международные.

Определенная часть недр, в частности, участков недр, подлежащих освоению, располагается ниже дна водоемов и водотоков. Доступ к ним регулируется правовым режимом этих акваторий. Деятельность в акваториальных водах России регулируется Водным кодексом РФ, а также ФЗ «О континентальном шельфе РФ», «Об исключительной экономической зоне РФ» и «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», а также Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

В соответствии с этими законами все акватории подразделяются на пять основных зон: внутренние воды, территориальное море, исключительная экономическая зона, континентальный шельф и так называемый Район, или международный район морского дна (рисунок).

Необходимость обеспечения правового регулирования пользования недрами континентального шельфа обусловлена геостратегическими интересами России. По выявленным и прогнозируемым запасам многих видов полезных ископаемых континентальный шельф является уникальным резервом России. Извлекаемые ресурсы на шельфе составляют свыше 100 млрд. тонн. Новые центры нефтегазодобычи могут быть созданы на базе трех крупных районов концентрированного нефтегазонакопления – Центрально-Баренцевского, Южно-Карского газоконденсатных и Печерского нефтегазоконденсатного. Еще один крупнейший нефтегазовый район выявлен на шельфе Северо-Восточного Сахалина, потенциал которого оценивается в 1,6 млрд. м³ газа. Продолжается изучение других участков континентального шельфа.

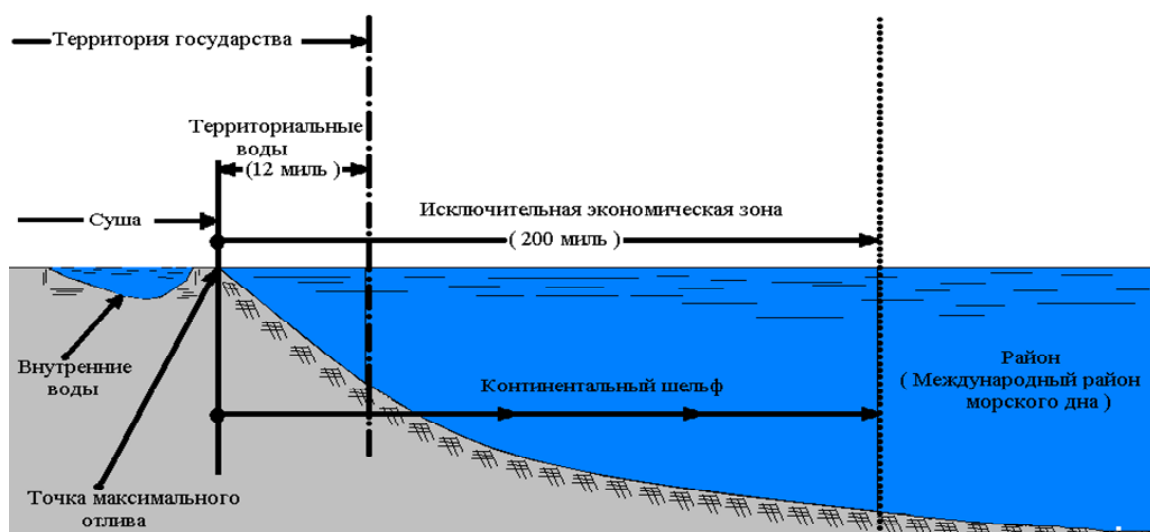


Рис. Правовое районирование суши и моря

Континентальный шельф РФ включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива РФ, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема. Определение континентального шельфа применяется также ко всем островам РФ.

Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря (12 морских миль отмеряемых от соответствующих исходных линий).

С учетом положений ст. 2 федерального закона «О континентальном шельфе» внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль.

Природные ресурсы континентального шельфа – минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр, а также живые организмы, относящиеся к "сидячим видам" то есть организмы, которые в период, когда возможен их промысел, находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо не способны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами.

Перечень видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа, устанавливается специально уполномоченным на то федеральным органом по рыболовству. Минеральные и живые ресурсы континентального шельфа находятся в ведении Российской Федерации;

деятельность по разведке, разработке (промыслу) таких ресурсов и их охране входит в компетенцию Правительства РФ.

Участки предоставляются в пользование для:

- регионального геологического изучения континентального шельфа в целях оценки перспектив рудоносности и нефтегазоносности крупных регионов континентального шельфа (региональные геолого-геофизические работы, геологическая съемка, инженерно-геологические изыскания, ресурсные исследования);
- поиска минеральных ресурсов;
- разведки и разработки минеральных ресурсов;
- одновременных поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов;
- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и разработкой минеральных ресурсов;
- сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Предоставление пользователям участков определяется экономическими интересами Российской Федерации и осуществляется таким образом, что преимущественные права при прочих равных условиях предоставляются пользователям, максимально использующим возможности промышленности РФ.

Видами использования живых ресурсов являются:

- вылов живых ресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях для оценки состояния их запасов и определения общего допустимого улова;
- вылов живых ресурсов для их воспроизводства и акклиматизации;
- вылов живых ресурсов в учебных целях;
- разведка и промысел живых ресурсов;
- товарное выращивание живых ресурсов;
- искусственное воспроизводство живых ресурсов;
- любительский и спортивный вылов живых ресурсов.

Российская Федерация на континентальном шельфе осуществляет:

1) суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных и живых ресурсов. Эти права являются исключительными в том смысле, что, если Российская Федерация не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его минеральные или живые ресурсы, никто не может делать это без согласия Российской Федерации;

2) исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей;

3) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений. Российская Федерация осуществляет юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности;

4) юрисдикцию в отношении: морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, промыслом живых ресурсов, захоронением отходов и других материалов; прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов РФ.

Особенности лицензирования пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ

Предоставление в пользование недр континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ осуществляется с учетом правового режима морских пространств. В пределах внутренних и территориального морей, составляющих часть государственной территории РФ, лицензирование осуществляется в общем порядке с участием республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований. В пределах континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ за внешней границей территориального моря (двенадцатимильной зоны) лицензирование осуществляет Геолком России по решению Правительства РФ с учетом действующих норм международного морского права.

При предоставлении лицензии на право пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ определяется площадь морского дна (границы геологического или горного отводов) с указанием координат ее границ, в пределах которых разрешается деятельность, указанная в лицензии.

Предоставление лицензии на право пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ осуществляется одновременно с предоставлением права на пользование акваторией, в пределах которой осуществляет свою деятельность владелец лицензии.

В лицензии на право пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны РФ оговаривается специальный режим ведения работ, который согласовывается с органами, обеспечивающими охрану Государственной границы Российской Федерации, органами, регулирующими судоходство, рыбный и иной промысел, экологическую безопасность, и другими органами.

Контрольные вопросы

1. Континентальный шельф РФ.
2. Ресурсы континентального шельфа РФ.
3. Особенности лицензирования пользования недрами континентального шельфа РФ и морской исключительной экономической зоны РФ.

Практическое занятие № 8
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ
ПЛАН

1. Юридическая ответственность.
2. Должностное преступление.
3. Хозяйственное преступление.
4. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Юридическая ответственность – возможность наступления неблагоприятных последствий личного, имущественного и специального характера и сами последствия, которые возлагаются государством в установленной процессуальной форме на нарушителя правопорядка.

Уголовное преступление – особо общественно опасные деяния, исчерпывающие УК РФ, влекущие уголовную ответственность и уголовные наказания

Распространенными видами уголовных преступлений являются хозяйственные и должностные преступления.

Хозяйственными преступлениями признаются предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на правильную, отвечающую интересам современного общества, деятельность хозяйствующих субъектов.

Хозяйственные преступления могут быть совершены в любой отрасли народного хозяйства. Они нарушают принципы ведения экономики, правильное функционирование предприятий. В результате их совершения происходит или может произойти нерациональное использование имущества.

К категории хозяйственных преступлений относятся все преступления в сфере экономики.

Должностное преступление – преступление, совершаемое должностным лицом, использующим свое служебное положение, предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние, которое посягает на правильную, отвечающую интересам современного общества, работу государственного аппарата.

Под должностными лицами понимаются лица, постоянно или временно по специальному полномочию осуществляющие функции представителей власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

К категории должностных относят все преступления против государственной власти.

Ответственность за нарушение законодательства «О недрах»

В законодательстве о недрах имеется ряд правовых норм, предусматривающих уголовную и административную ответственность за

нарушение законодательства и механизм возмещения вреда, причиненного пользователю недр или государству в процессе недропользования.

Привлекаются к ответственности лица, виновные в:

- предоставлении лицензий на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным законодательством «О недрах»;
- нарушении установленного законодательством порядка пользования недрами;
- самовольном пользовании недрами;
- выборочной (внепроектной) отработке месторождений, приводящей к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых и других нарушениях рационального использования недр, приводящих к порче месторождения;
- нарушении Закона «О недрах», нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезного ископаемого в состояние, не пригодное для эксплуатации;
- нарушении права собственности на геологическую и иную информацию о недрах либо ее конфиденциальности;
- самовольной застройке площадей залегания полезных ископаемых;
- необеспечении сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей природной среды при пользовании недрами;
- уничтожении или повреждении скважин, пройденных с целью наблюдения за режимом подземных вод, а также маркшейдерских и геодезических знаков;
- систематическом нарушении порядка внесения платы при пользовании недрами;
- невыполнении требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации;
- неприведении участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

В качестве примера ниже приведем некоторые правонарушения и санкции статей Уголовного Кодекса РФ

Статья 216. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ

1. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или

иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 250. Загрязнение вод

1. Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 251. Загрязнение атмосферы

1. Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо

исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 252. Загрязнение морской среды

1. Загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и живых ресурсов моря либо препятствующих правомерному использованию морской среды, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. Те же деяния, причинившие существенный вред здоровью человека, животному или растительному миру, рыбным запасам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам, - наказываются лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации

1. Незаконное возведение искусственных островов, установок или сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных искусственных островов, установок или сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Исследование, поиск, разведка, разработка природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Контрольные вопросы

1. Понятие юридической ответственности.
2. Общая характеристика должностных преступлений.
3. Общая характеристика хозяйственных преступлений.
4. Ответственность в горном деле.
5. Виды нарушений законодательства о недрах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Адамков, А. В. Горное право : практикум [Электронный ресурс] : для студентов направления подготовки 130400 Горное дело / А. В. Адамков, А.А. Ренев, А. М. Ермолаев. – Электрон. дан. – Кемерово : ГУ КузГТУ, 2010. – 59с. // <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=4529>
2. Певзнер, М. Е. Горное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Горное дело". – М. : Горная книга, 2012. – 384с.
3. Горное право: Учебник / И. В. Изюмов, В. И. Карасев, М. И. Клеандров, И. Р. Салиев (и др.); отв. ред. И. А. Ларочкина, Р. Н. Салиева. — М.: ООО «ПравоТЭК», 2010. — 504 с.
4. Адамков, А. В. Горное право : практикум для студентов специальности 130404 Подземная разработка месторождений полезных ископаемых очной формы обучения / А. В. Адамков, А.А. Ренев. – Кемерово : ГУ КузГТУ, 2008 – 61с. // <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=233>
5. Василевская, Д. В. Правовое регулирование отношений недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах : теория и практика. – М. : Нестор Академик, 2007. – 352 с.
6. Певзнер, М. Е. Горное право : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Горное дело". – М. : Горная книга, 2009. – 376с.
7. Певзнер, М. Е. Горное право : учеб. пособие для вузов М. Е Певзнер, – М.: Из-во МГГУ. – 1999. – 321с.
8. Разовский, Ю.В. Горная рента. – М.: ОАО «НПО «Изд –во «Экономика», 2000. – 221 с.
9. Дмитриева, Е. В. Горное право: учеб. пособие □Электронный ресурс□ : для студентов всех форм обучения направления подготовки 130400 "Горное дело" / Е. В. Дмитриева. – Кемерово : КузГТУ, 2011. – 151 с.// <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=90818&type=utchposob:common>
10. Егоров, П. В. Горное право : учеб. пособие для студентов вузов / П. В. Егоров, Е. В. Мухортова. – ГУ КузГТУ. – Кемерово, 2004. – 156 с.
11. Певзнер, М. Е. Горное право : учеб. для студентов вузов/ М. Е Певзнер, – М.: Из-во МГГУ. – 2006. – 375 с.

Составитель
Адамков Аркадий Викторович

ГОРНОЕ ПРАВО

Методические указания практических занятий по дисциплине
«Горное право» студентов специальности 130400.65 «Горное дело»
специализация 130409 «Горные машины и оборудование»
специализация 130410 «Электрификация и автоматизация горного
производства» очной формы обучения

Рецензент: к.т.н. доцент кафедры РМПИ ПС В.Н. Хомченко

Печатается в авторской редакции

Подписано в печать .2014. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Отпечатано на ризографе. Уч.-изд. л. 2
Тираж экз. Заказ
КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Весенняя, 28.
Типографский цех КузГТУ. 650000, Кемерово, ул. Д. Бедного, 4а.